



INFORME DE RENDICIÓN DE CUENTAS 2013

CONSORCIO DE GOBIERNOS AUTÓNOMOS PROVINCIALES DEL ECUADOR-CONGOPE-

Juntos construimos un territorio de oportunidades



DIRECTIVA CONGOPE

Presidente: Ing. Agr. Montgómery Sánchez Reyes - Prefecto Gobierno Autónomo Provincial de El Oro
Vicepresidente: Ing. Marco Troya Fuertes - Prefecto Gobierno Autónomo Provincial de Los Ríos

COMISIÓN EJECUTIVA

Primer Vocal: Ing. Mariano Zambrano Segovia - Prefecto Gobierno Autónomo Provincial de Manabí
Alternos: Ing. Patricio Cisneros Granizo - Prefecto Gobierno Autónomo Provincial de Santa Elena
Segundo Vocal: Ab. Mariano Curicama Guamán - Prefecto Gobierno Autónomo Provincial de Chimborazo
Alternos: Dr. Santiago Correa Padrón - Prefecto Gobierno Autónomo Provincial de Cañar
Tercer Vocal: Ing. Agr. Jaime Guevara Blaschke - Prefecto Gobierno Autónomo Provincial de Pastaza
Alternos: Dr. Sergio Chacón Padilla - Prefecto Gobierno Autónomo Provincial de Napo.

MIEMBROS DEL CONGOPE

Ing. Paul Carrasco Carpio - Prefecto Gobierno Autónomo Provincial de Azuay
Arq. Carlos Cháves De Mora - Prefecto Gobierno Autónomo Provincial de Bolívar
Ec. Guillermo Herrera Villarreal - Prefecto Gobierno Autónomo Provincial de Carchi
Dr. Jorge Guamán Coronel - Prefecto Gobierno Autónomo Provincial de Cotopaxi
Dr. Rafael Erazo Reasco - Prefecto Gobierno Autónomo Provincial de Esmeraldas
Lic. Jimmy Jairala Vallaza - Prefecto Gobierno Autónomo Provincial de Guayas
Ing. Diego García Pozo - Prefecto Gobierno Autónomo Provincial de Imbabura
Ing. Rubén Bustamante Monteros - Prefecto Gobierno Autónomo Provincial de Loja
Lic. Felipe Marcelino Chumpi Jimpikt - Prefecto Gobierno Autónomo Provincial de Morona Santiago
Sra. Guadalupe Llori Abarca - Prefecta Gobierno Autónomo Provincial de Orellana
Ec. Gustavo Baroja Narváez - Prefecto Gobierno Autónomo Provincial de Pichincha
Ing. Geovanny Benítez Calva - Prefecto Gobierno Autónomo Provincial de Santo Domingo De Los Tsachilas
Ing. Orlando Grefa Cerda - Prefecto Gobierno Autónomo Provincial de Sucumbíos
Ing. Fernando Naranjo Lalama - Prefecto Gobierno Autónomo Provincial de Tungurahua
Soc. Salvador Quishpe Lozano - Prefecto Gobierno Autónomo Provincial de Zamora Chinchipe

DIRECCIÓN EJECUTIVA

Jorge Olmedo Loayza

DIRECCIÓN ADMINISTRATIVA

Gilma Sagbay Lituma

DIRECCIÓN DE ASESORÍA JURÍDICA

César Chamorro Noboa

DIRECCIÓN DE FOMENTO PRODUCTIVO

Patricio López Baquero

DIRECCIÓN DE DESCENTRALIZACIÓN Y AUTONOMÍA

René Larenas Loor

DIRECCIÓN DE VIALIDAD, VIVIENDA Y GESTIÓN SOCIAL

Carlos Varela Bustos

DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Mileny Santillán Núñez

DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y NACIONAL

Miriam Riofrío Dillon

DIRECCIÓN DE COMUNICACIÓN SOCIAL

Patricio Salas Aldaz

DIRECCIÓN FINANCIERA

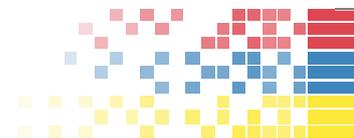
Wilson Navarro Espinosa

DIRECCIÓN DE TECNOLOGÍA E INFORMACIÓN

Nicolás Jaramillo Falconí

Contenido

PRESENTACIÓN	5
GESTIÓN INSTITUCIONAL	7
AUTONOMÍA PROVINCIAL	8
DESCENTRALIZACIÓN	9
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL.....	10
CAPACIDADES INSTITUCIONALES PARA LA GOBERNANZA	11
GESTIÓN AMBIENTAL	12
Protección de los ecosistemas	15
DEMOCRACIA PARTICIPATIVA	15
ASISTENCIA TÉCNICA A LOS GOBIERNOS PROVINCIALES	16
ASISTENCIA TÉCNICA ESPECIALIZADA.....	16
PLANIFICACIÓN TERRITORIAL.....	17
FOMENTO DE LA PRODUCCIÓN.....	18
GESTIÓN DE VIALIDAD	20
GESTIÓN DE RIEGO	21
Capacitación en planes de riego y drenaje	22
COOPERACIÓN INTERNACIONAL	23
REPRESENTACIÓN INTERNACIONAL.....	24
SISTEMA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA	25
NUEVAS Y FUNCIONALES INSTALACIONES.....	26
INFORME DE EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA	27



PRESENTACIÓN



De conformidad a los dictámenes de la Constitución de la República, en sus Artículos número 100, numeral 4 y número 297; así como de acuerdo a lo que determinan los Artículos 164, 165, 266 y 302, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización -COOTAD-; los Artículos 88 y 90 de la Ley de Participación Ciudadana; en cumplimiento de las leyes que rigen las actividades públicas; y, en respuesta a la confianza de las señoras Prefectas, señores Prefectos y de los ciudadanos de las 23 provincias de Ecuador, presento el **INFORME DE RENDICIÓN DE CUENTAS del CONSORCIO DE GOBIERNOS AUTÓNOMOS PROVINCIALES DEL ECUADOR -CONGOPE-** correspondiente al Año 2013.

El Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador -CONGOPE-, creado en octubre de 1969, tiene como objetivo fundamental representar a las autoridades provinciales, promoviendo las mejores condiciones territoriales para impulsar la inclusión social y alcanzar el buen vivir de sus comunidades.

Al ser un organismo facilitador de los procesos de administración, la institución genera acciones orientadas al afianzamiento de la

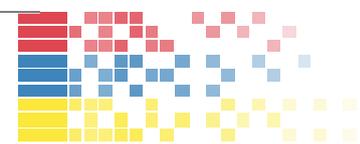
autonomía e impulsar la descentralización; así como para promover la articulación de los actores territoriales, nacionales e internacionales, fortaleciendo sus capacidades mediante la generación y promoción de iniciativas, asesoría y servicios técnicos.

Con miras a atender la demanda de servicios de la comunidad de las diferentes jurisdicciones territoriales, la administración del CONGOPE durante el año 2013 ha desarrollado varias actividades, destinadas a construir un territorio de oportunidades, mediante el apoyo a la gestión de los prefectos del país.

La asistencia técnica del CONGOPE constituye un pilar fundamental para una adecuada gestión de los GADs provinciales, en los diferentes órdenes de fomento productivo, cooperación internacional, descentralización, autonomías y gobernabilidad, vialidad, vivienda, gestión social, ambiente y recursos hídricos, planificación y ordenanza territorial, asistencia jurídica, comunicación social, administración y talento humano, finanzas, tecnología e información.

Durante el 2013, el CONGOPE proporcionó asistencia técnica y acompañamiento a los equipos de los Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador, para analizar la propuesta de desarrollo, contenido en el Plan de Desarrollo para el Buen Vivir, con el propósito de articular los Planes de Desarrollo Territorial a los nuevos ejes propuestos por este plan.

Esta asistencia y acompañamiento se orienta al cambio de la matriz productiva y a la erradicación de la pobreza. En el primer caso, se partió con el análisis de la matriz productiva actual, el análisis del entorno y la propuesta del Gobierno Nacional, para aprovechar las oportunidades que propone esta nueva estrategia. En cuanto a la erradicación de la pobreza, el CONGOPE ha dado asistencia técnica y acompañamiento, para visibilizar los indicadores de este fenómeno social en los territorios; así como para estructurar



las políticas y estrategias que permitan la superación de la pobreza por consumo.

En este contexto, se realizaron varios talleres con la participación de los Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador, definiéndose a las provincias de Manabí, Chimborazo, Los Ríos, Guayas y Pichincha para que realicen la coordinación correspondiente con la Vicepresidencia de la República.

El cambio de la matriz productiva, sin duda, representa un reto para las autoridades de los Consejos Provinciales, por lo que el CONGOPE desarrolló una serie de estrategias para apoyar a las autoridades locales, y mediante un articulación con la Vicepresidencia de la República y los organismos del Estado, proyectar su ejecución con la participación de los principales actores sociales de cada una de las jurisdicciones territoriales.

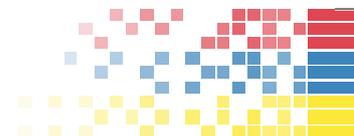
Igualmente, el Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador -CONGOPE- desarrolló metodologías y herramientas para la actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, especialmente en las áreas de riego, vialidad, fomento productivo y cooperación internacional.

El 2013 ha sido un año de transición para las actividades del CONGOPE, no solamente por el traslado de sus operaciones, al nuevo y funcional edificio en el que estamos actualmente ubicados, sino también por asumir con mayor responsabilidad la gestión por resultados, y por una transición en el sistema de personal y talento humano, al incorporar con nombramiento a un importante grupo de funcionarios, los mismos que aseguran una mayor estabilidad en la gestión y en las líneas estratégicas establecidas en nuestra institución.

En este período, consideramos que las acciones realizadas nos permiten consolidar la imagen del CONGOPE en el contexto social, como una entidad que representa al eje central de articulación y fortalecimiento de los GAD's Provinciales, con el objeto de lograr el desarrollo armónico de las 23 provincias del Ecuador.

Ing. Montgómery Sánchez Reyes
PRESIDENTE
CONSORCIO DE GOBIERNOS AUTÓNOMOS
PROVINCIALES DEL ECUADOR





GESTIÓN INSTITUCIONAL

La gestión del CONGOPE estuvo orientada a la defensa vigorosa de los intereses nacionales y de las distintas comunidades a las que representan las autoridades de los gobiernos provinciales. Su accionar técnico buscó siempre posicionar, en el ámbito nacional, el nivel intermedio de gobierno y sus resultados se ven claramente reflejados en las líneas de su accionar institucional.

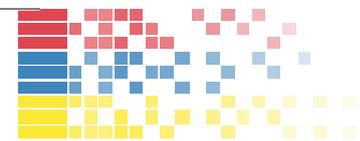
Mediante una visión de servicio a la comunidad, pero fundamentalmente a través de una línea de servicio a la ciudadanía, el CONGOPE con sus áreas administrativas, en el 2013 desarrolló una gestión institucional basada en cinco líneas estratégicas: la

promoción y defensa de la autonomía, el impulso a los procesos de descentralización, el fortalecimiento de las capacidades de gobernabilidad territorial, el acompañamiento a la formación de capacidades para la gestión adecuada de los servicios públicos y competencias exclusivas de los gobiernos provinciales, y la mejora de las condiciones de trabajo y la representatividad de la institución.

En todas estas áreas y tomando en cuenta el rol protagónico e incluyente de los Consejos Provinciales del Ecuador, realizamos un trabajo coordinado y permanente con los prefectos y el personal de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales, especialmente para atender sus necesidades de asistencia y soporte técnico, en las áreas de su exclusiva competencia y que se vieron reflejadas en la inclusión y participación ciudadana de las 23 provincias.

En el 2013 se presentaron algunos espacios de representación institucional que fueron asumidos con absoluto acierto por los prefectos del país. En este ámbito reconocemos y destacamos la labor desplegada por los equipos técnicos de los Gobiernos Autónomos Provinciales del





Ecuador para ver cristalizados sus esfuerzos. Es importante reconocer principalmente la representación ante el Consejo Nacional de Planificación, que tuvo la importante labor de aprobar el Plan de Desarrollo Humano, más conocido como Plan del Buen Vivir, para el período 2013-2017. Este documento nos orienta a todos los entes públicos, para generar cambios estructurales en el país.

Otro espacio en el que participamos activamente, es el Consejo Nacional de Competencias, y contamos con una representación destacada en importantes entes, como el Consejo Nacional de Comunicación, el Consejo Nacional de Salud, entre otros.

Cabe destacar la labor desarrollada por la Comisión Ejecutiva del CONGOPE, que ha permitido elevar la voz de las prefecturas del país y resolver problemas que atañen exclusivamente a los Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador, mediante un amplio diálogo direccionado y asistido desde la

Dirección Ejecutiva de nuestra organización.

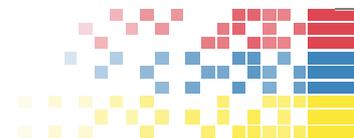
Para el caso del cambio de la matriz productiva, se generó un encuentro de los 23 prefectos del país con el señor Vicepresidente de la República y un espacio ah-doc, con la presencia de cinco prefectos provinciales, que han permitido llevar una buena relación con la Vicepresidencia de la República, a través de la Comisión Técnica de Cambio de Matriz Productiva, como principal impulsora de esta temática.

Seguimos trabajando en la construcción de los ejes efectivos que permitan, a la comunidad de las 23 provincias, involucrarse en estos cambios, especialmente en las áreas de fomento productivo, riego y gestión del desarrollo local.

AUTONOMÍA PROVINCIAL

La primera responsabilidad del CONGOPE es velar por la autonomía de los gobiernos provinciales. El proceso de transformación





del Estado, en el que nos hallamos inmersos, implica una serie de riesgos o limitaciones para la autonomía de los gobiernos autónomos, por lo que una actitud vigilante frente a esos procesos, se vuelve obligatoria para nuestro gremio.

El ámbito en el que más se ha vivido la tensión entre una mayor autonomía o limitaciones a la misma, se vio reflejada en el análisis y discusión de las nuevas normativas de aplicación general. En este ámbito, en el 2013, el CONGOPE tuvo una destacada participación al presentar las propuestas de reformas al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización -COOTAD-. La función de nuestra organización fue la de identificar los posibles impactos de las propuestas y normativas, por lo que fue necesario generar alternativas orientadas a defender la autonomía y fortalecer el posicionamiento de los gobiernos autónomos provinciales, en el nuevo esquema territorial del Ecuador.

Cabe destacar que las observaciones generadas por los prefectos del país y por los equipos técnicos del Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador, fueron presentadas oportunamente a la Comisión de Descentralización de la Asamblea Nacional del Ecuador, siendo acogidas por el órgano legislativo, por lo que creemos que las reformas contribuyen al fortaleciendo de los gobiernos provinciales. Sin embargo, presentamos nuestra preocupación por el texto aprobado, respecto al tema de ordenamiento territorial.

Otro de los espacios, en el que el CONGOPE tuvo una presencia institucional destacada en el 2013, es el relacionado con la defensa de la autonomía de los GADs provinciales, ámbito en el que participamos activamente en las discusiones técnicas, conjuntamente con el equipo técnico del Consejo Nacional de Competencias y de SENPLADES, que se encuentran vinculados al proceso de descentralización del Estado.

En este ámbito cabe destacar la firme oposición de los prefectos del Ecuador,

respecto al direccionamiento de los recursos vinculados a la competencia de vialidad, tema que permitió promover estudios técnicos y la búsqueda de alternativas de

La defensa de la autonomía es un proceso permanente, que no hubiese sido posible sin contar con el apoyo de la presidencia del CONGOPE, así como de los prefectos y de la Dirección Ejecutiva, que han mostrado su voluntad de trabajar por profundizar la autonomía de los gobiernos descentralizados.

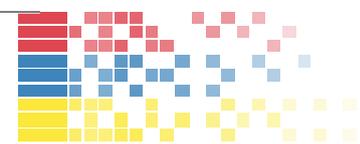
recursos, para generar un proyecto vial nuevo para el país, y que permita superar las grandes brechas identificadas, respecto a la accesibilidad y movilidad de los diversos sectores poblacionales de nuestro país.

DESCENTRALIZACIÓN

El Consejo Nacional de Competencias, organismo encargado del proceso de descentralización, es el encargado de asumir la responsabilidad de promover un verdadero diálogo político sobre la orientación de los procesos.

La guía para la descentralización, lo determina el Plan Nacional de Descentralización, que fue aprobado en el año 2012, y cuya responsabilidad principal es del Consejo Nacional de Competencias.

Las metas establecidas en dicho plan para el año 2013, eran la transferencia de vialidad, ambiente y fomento de la producción, competencias que son vitales para el funcionamiento de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales. Dichas metas están lejos de ser alcanzadas, en parte por la complejidad de



las temáticas de ambiente, vialidad y fomento productivo, y en parte también, hay que decirlo, por la falta de voluntad política que se identifica en algunos espacios ministeriales, y que se expresa por ejemplo en el retraso en la implementación de los informes en la competencia de fomento productivo.

Destacamos en el 2013, el esfuerzo iniciado por el Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador, para alcanzar la transferencia definitiva de la competencia de fomento de la producción. En este contexto, se elaboró y presentó al Consejo Nacional de Competencias el informe de los gobiernos provinciales, respecto a sus propias capacidades para la gestión de esta competencia, informe efectuado conjuntamente y con la colaboración de los Directores de Fomento Productivo de los GADs Provinciales.

En la competencia de vialidad se conformó una comisión interinstitucional, para preparar un Programa Vial Provincial, orientado a cerrar la brecha de desigualdad en los territorios.

Sobre esta competencia, el CONGOPE presentó el Informe de Capacidad Operativa de los Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador, faltando que las entidades del Gobierno Central presenten los informes de ejecución de la competencia y el gasto promedio del presupuesto nacional.

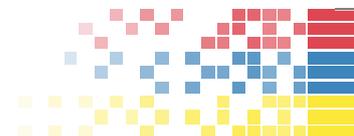
Respecto al fomento productivo, que es otra de las competencias de los Gobiernos Provinciales, se presentaron los informes correspondientes; sin embargo, no se registró la decisión del Consejo Nacional de Competencias para conformar la Comisión de Costeo de la Competencia.

En torno al tratamiento de los temas ambientales, hay que señalar que no se ha iniciado el proceso por parte del Consejo Nacional de Competencias.

FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

También destacamos el proceso de construcción llevado a cabo entre los gremios de los Gobiernos Autónomos Descentralizados: CONGOPE, AME y





CONAGORAPE durante el 2012 y 2013, para definir el Plan de Fortalecimiento Institucional de los GADs, en materia de Gestión de la Cooperación Internacional.

En un trabajo articulado de alrededor de 5 meses, en el que posteriormente participó también la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, se consolidó -con base en los informes de capacidad operativa de cada nivel de gobierno- un marco importante a nivel conceptual y de programas que requieren impulsarse, con el fin de que los Gobiernos Autónomos ejerzan la competencia de cooperación internacional de manera efectiva.

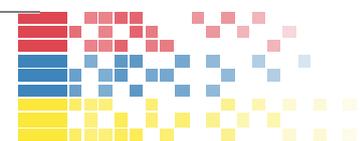
El Plan de Fortalecimiento de la competencia de cooperación internacional construido, fue presentado ante el Consejo Nacional de Competencias, entidad que lo aprobó mediante Resolución No.006-CNC-2013. A partir de entonces, dicho instrumento determina la ruta para el fortalecimiento de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, en esta competencia.

CAPACIDADES INSTITUCIONALES PARA LA GOBERNANZA

Las cualidades que hacen de un buen gobierno provincial en su territorio, están relacionadas principalmente con la posibilidad de delinear y definir políticas públicas territoriales, la generación de orientaciones de desarrollo recogidas en los instrumentos de planificación estratégica y territorial; así como con la generación de relaciones intergubernamentales, que permiten coordinar acciones con otros niveles de gobierno, y la capacidad de corresponsabilidad con la sociedad civil o, en su caso, con las entidades del sector privado y académico, para la aplicación en territorio de un mecanismo de gobernanza.

En este contexto, el fortalecimiento del liderazgo político de los prefectos de las 23 provincias del Ecuador, demuestra el alto porcentaje de aceptación de la ciudadanía y que se ve reflejado en la ejecución de obras





de desarrollo vial, proyectos productivos eficientes y participación ciudadana de cada uno de los gobiernos locales.

En el 2013, el CONGOPE aportó decididamente y principalmente para el análisis y generación de políticas públicas en el territorio, proceso que se dio con el apoyo de la Cooperación Técnica Belga -CTB-. Sin embargo, aún hay mucho por caminar para lograr que las decisiones sobre política pública, se tomen en un marco técnico y de corresponsabilidad y participación de la colectividad, en todas las provincias.

Las primeras experiencias nos hacen ver el interés de los gobiernos locales, para asumir procesos técnicos de análisis de las problemáticas territoriales, procesos políticos de identificación de necesidades, y de generación de las alternativas que sean más adecuadas para la implementación de la política, de beneficio para la comunidad.

Un ámbito en el cual la discusión de políticas públicas se convirtió en un ejercicio permanente en los GADs provinciales, estuvo relacionado especialmente con la gestión ambiental. Podemos identificar durante el año 2013, algunos esfuerzos de definición de política pública, vinculados especialmente al tratamiento de los residuos y que fueron impulsados en coordinación con los gobiernos cantonales que tienen esta competencia exclusiva; la definición de políticas relacionadas a la conservación de áreas protegidas, y al manejo sustentable; agregándose la construcción de estrategias que permitan la adaptación de los territorios al cambio climático mundial.

En todos estos campos, las experiencias provinciales, permiten vislumbrar que la asunción de la competencia de gestión ambiental provincial, se dará con base en la definición de política pública, como la posibilidad de una articulación coherente con el Ministerio del Ambiente, para lo cual se ha trabajado decididamente, a fin de definir las líneas de acción coherentes al desarrollo local con la participación ciudadana.

En estas temáticas, cabe resaltar el trabajo desarrollado en conjunto con los gobiernos provinciales de Manabí, Guayas y Santa Elena, que están construyendo un consorcio para la gestión del cambio climático en la cordillera costera, modelo que consideramos ejemplar y aplicable para las otras provincias del país, con la articulación de los organismos relacionados con esta temática.

GESTIÓN AMBIENTAL

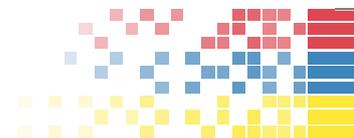
Una de las áreas que reviste especial atención en los territorios locales, es la protección ambiental. El CONGOPE considera importante ejecutar varias acciones, especialmente en el tratamiento de desechos sólidos y la conservación de los hábitats naturales, localizados en cada una de las jurisdicciones territoriales.

Otra de estas líneas de acción desarrollada en el 2013, estuvo dirigida a la planificación estratégica de sistemas de áreas naturales provinciales y la Zonificación Económica-Ecológica.

En este contexto, el accionar institucional estuvo orientado a la implementación de módulos de formación en cambio climático; análisis de vacíos de conservación e implementación de iniciativas de conservación ambiental.

También desarrollamos intensos y permanentes esfuerzos para implantar la regularización y acreditación como autoridades ambientales responsables, aunque en este tema hay problemáticas por resolver con el Ministerio del Ambiente.

Un ámbito en el cual la discusión de políticas públicas se convirtió en un ejercicio permanente en los GADs provinciales, estuvo relacionado especialmente en el vinculado a la gestión ambiental. Podemos identificar durante el 2013, algunos esfuerzos de



definición de política pública; además de productos y servicios que facilitan el camino para la transferencia de la competencia exclusiva de gestión ambiental, como son: la formulación de modelos de gestión, el fortalecimiento de capacidades en la gestión de la calidad ambiental, la definición de políticas vinculadas a la conservación de áreas protegidas, y la construcción de estrategias que permitan la adaptación de los territorios al cambio climático mundial.



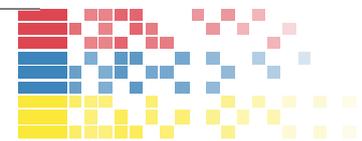
En esta última temática, cabe resaltar el trabajo colaborativo entre el CONGOPE y el Ministerio del Ambiente, a través de la Subsecretaría de Cambio Climático para el diseño y desarrollo del curso denominado *"Cambio Climático en la Gestión Provincial"*

cuyo objetivo principal fue impulsar iniciativas conjuntas de sensibilización, promoción, formación de capacidades y asistencia técnica en torno al cambio climático y promover el desarrollo de planes, programas y estrategias en el marco de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Provincial.

En esta perspectiva, este evento se estructuró en diez módulos desarrollados a lo largo del año, en cada uno de los cuales se abordaron temas de importancia para los Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador, que fueron desde una revisión de conceptual del cambio climático, sus implicaciones e impactos. Un reforzamiento de ideas establece que el clima es consecuencia del equilibrio de la interacción de todos los elementos de la naturaleza y por tanto es importante transversalizar el tema de cambio climático en todas las áreas de planificación de los GADs provinciales, armonizando esfuerzos para encaminarlos hacia un ordenamiento territorial integral; así como establecer un estado de participación, tanto a nivel mundial como nacional, de lo que representa la institucionalidad del cambio climático, con el propósito de encontrar y visualizar los caminos para relacionar el nivel provincial con el nacional y mundial; así como los principales criterios sobre los mecanismos de mitigación y adaptación al cambio climático.

Los módulos impartidos fueron:

- Módulo I: "Cambio Climático en la Gestión de los Gobiernos Provinciales"
- Módulo II: "Problemas Ambientales Globales"
- Módulo III: "Clima y modelos climáticos"
- Módulo IV: "Causas e impactos del cambio climático"
- Módulo V: "Respuestas frente al cambio climático"
- Módulo VI: "Institucionalidad del cambio Climático"
- Módulo VII: "Adaptación al Cambio Climático"
- Módulo VIII: "COOTAD, transversalidad con otros sectores"
- Módulo IX: Presentación de Perfiles de Proyectos y clausura del curso



Cada uno de los módulos se realizaron en distintas sedes de los Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador, como: Guayaquil, Salcedo, Francisco de Orellana, Portoviejo, Loja, Santo Domingo de los Tsáchilas, Cuenca e Ibarra. En este contexto, se recabaron las experiencias y avances de algunas provincias en temas de cambio climático; además de realizar visitas en las cuales los participantes tuvieron la oportunidad de contrastar el aprendizaje en aula, con ejemplos prácticos. La clausura del curso se llevó a cabo en Galápagos, donde además los participantes realizaron una visita al Parque Eólico, localizado en la isla Santa Cruz.

El curso en su conjunto, contó con la participación de los técnicos de los Gobiernos Provinciales de Cañar, Carchi, El Oro, Guayas, Esmeraldas, Imbabura, Loja, Los Ríos, Manabí, Morona Santiago, Napo, Orellana, Pastaza, Santo Domingo y Sucumbíos, logrando capacitar a un total de 30 funcionarios.

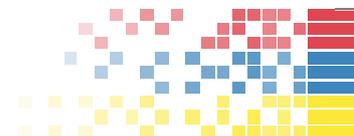
Los logros alcanzados en materia de fortalecimiento de las áreas de Medio Ambiente durante el 2013, se evidenciaron en la presentación de perfiles de proyectos sobre el tema de las posibles medidas de adaptación

al cambio climático implementadas en cada una de las provincias, donde cada uno de los participantes presentaron diferentes perfiles de proyectos, con medidas tanto de adaptación como de mitigación al cambio climático trabajados en el marco de las necesidades, prioridades y capacidades de cada gobierno provincial, las cuales servirán de base para el apoyo coordinado que el MAE y el CONGOPE continuarán brindando a los Gobiernos Provinciales, para su implementación durante los años 2014 y 2015.

En esta misma línea, se aportó con la publicación y difusión de la "Estrategia Provincial de Cambio Climático. Fase I: Diagnóstico. Vulnerabilidad Sectorial de la Provincia del Guayas frente al cambio y la variabilidad climática".

Podemos destacar además, el trabajo desarrollado en conjunto con los Gobiernos Provinciales de Manabí, Guayas y Santa Elena, quienes están construyendo un consorcio para la gestión del cambio climático en la cordillera costera, modelo que consideramos ejemplar y aplicable para las otras provincias del país, con la articulación de los organismos relacionados con esta temática.





Protección de los ecosistemas

Desde otro ámbito, la participación de los Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador en la promoción, aseguramiento de la existencia, conservación y protección de los ecosistemas, ha sido cada vez más evidente en los últimos años. En consecuencia, ha sido expresamente considerada como un aspecto clave para el fortalecimiento del Sistema Nacional de Áreas Protegidas, tanto en la Constitución de la República del Ecuador del 2008, como en las Políticas y Plan Estratégico del SNAP 2007-2016.

Estas normas y políticas estatales han permitido a los GADs, liderar iniciativas de conservación dentro de sus jurisdicciones, fortaleciendo los esfuerzos nacionales en la conservación de ecosistemas frágiles y áreas de gran diversidad biológica. En este contexto, el CONGOPE, durante del año 2013, apoyó las iniciativas de los Gobiernos Provinciales de Manabí y Guayas con la creación del Sistema Descentralizado de Áreas de Conservación de la provincia e identificación de la primera área prioritaria de conservación. Para lograr este objetivo, se trabajó en la formulación de propuesta de ordenanza que viabilice su formalización; y por otro lado, se colaboró

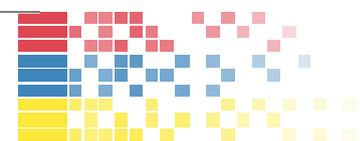
con la impresión y difusión del “Análisis de Vacíos de Conservación para la Provincia del Guayas y Mapa de Vegetación” y la “Planificación Estratégica del Sistema de Áreas de Conservación del Gobierno Provincial del Guayas 2012-2013”.

En todos estos campos, las experiencias provinciales permiten vislumbrar que la asunción de la competencia de gestión ambiental provincial, se dará con base en la definición de política pública, como la posibilidad de una articulación coherente con el Ministerio del Ambiente, para lo cual el CONGOPE trabajó decididamente, a fin de definir las líneas de acción coherentes al desarrollo local y con la participación ciudadana.

DEMOCRACIA PARTICIPATIVA

Sin dejar de destacar modelos emblemáticos, como el modelo de gestión del Gobierno Autónomo Provincial de Tungurahua o la amplia experiencia de las mesas territoriales de la Provincia de Pichincha, creemos que un tema en el cual se ha profundizado la acción del CONGOPE y de los gobiernos provinciales, es el fortalecimiento de la democracia participativa en los territorios, a





través de la implementación de los sistemas de participación ciudadana.

En este ámbito, nuestro trabajo se centró en el mecanismo de presupuestos participativos, línea de acción en la que encontramos algunas directrices de consolidación que permitirán identificar ámbitos de mejora permanente y orientarlos a la ejecución de obras de beneficio para los sectores sociales de los territorios.

Adicionalmente, durante el 2013 nos propusimos aportar a los gobiernos provinciales, con estrategias para la aplicación del mecanismo de silla vacía, la conformación de espacios de coordinación, acordes con lo previsto en el Artículo 100 de la Constitución de la República, los espacios de asambleas provinciales, y la coordinación con los movimientos sociales y de representación de los sectores más vulnerables, denominados ahora de atención prioritaria.

Todas estas son aún tareas que hay que seguir desarrollándolas en los gobiernos provinciales, a fin de determinar y configurar un modelo palpable de co-gobernanza y de democracia participativa.

ASISTENCIA TÉCNICA A LOS GOBIERNOS PROVINCIALES

En la línea de acción de Asistencia Técnica, mediante el acompañamiento, capacitaciones y asesoramientos directos, el Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador mejoró la capacidad operativa de los gobiernos provinciales en el país, especialmente para la gestión de sus competencias.

Gracias al trabajo pormenorizado existe también un amplio margen de mejora respecto a dichas capacidades, lo que compromete al trabajo del CONGOPE en la búsqueda de alternativas de formación de capacidades institucionales y de formación del talento humano de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales.

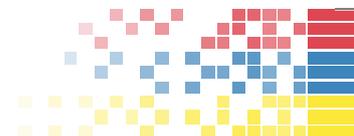
En este ámbito y mediante acciones de trabajo direccionadas a favorecer la gestión de las GADs provinciales, hemos registrado un doble abordaje: el fortalecimiento de capacidades vinculadas a la implementación de las competencias de los gobiernos provinciales, y el fortalecimiento de y desarrollo organizacional de las actividades que dan sustento a la gestión de los servicios.

Respecto a las competencias, impulsamos varios esfuerzos institucionales del CONGOPE, dirigidos a identificar las herramientas técnicas-operativas necesarias y transferirlas a los niveles operativos de los gobiernos autónomos provinciales.

En esta línea de acción generamos algunas propuestas metodológicas, para impulsar el trabajo efectivo de los Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador y efectivizar su accionar en beneficio de los diferentes sectores sociales de las 23 provincias, como las que se describen a continuación.

ASISTENCIA TÉCNICA ESPECIALIZADA





Una de las principales fortalezas del Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador -COGOPE- es el equipo técnico especializado y multidisciplinario, que durante el 2013 ha forjado una interrelación con las autoridades de cada una de las jurisdicciones provinciales, con miras a emprender acciones de beneficio de la comunidad a través de proyectos y metodologías operativas efectivas.

En este sentido destacamos los siguientes logros:

Asistencia a los Gobiernos Provinciales en temas administrativos:

-Apoyo a las provincias en Gestión por Procesos, Gestión de Riesgos, Activos Fijos y Gestión Vehicular.

Acompañamiento a reformas de orgánico funcional:

-Acompañamiento en procesos de gestión de talento humano: generación de reglamentos y procesos de selección.

-Acompañamiento técnico en temas de gestión financiera.

Asistencia para automatización de la gestión financiera:

-Corrección de asientos contables y conciliaciones bancarias, envío de balances al sistema E-sigef.

-Capacitación a los Gobiernos Provinciales en temas de Contabilidad Gubernamental (devolución del IVA)

-Capacitación en temas de Presupuesto Prorrogado y Tributación.

-Manejo de nómina

-Temas administrativos y financieros que cuentan con un respaldo informático, que a través de la Dirección de Tecnología del CONGOPE, se ha acompañado también para su implementación.

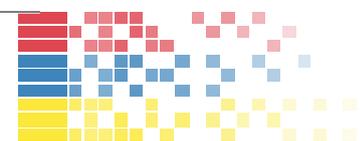
PLANIFICACIÓN TERRITORIAL

En este ámbito, en el 2013, el CONGOPE desarrolló una intensa y efectiva acción de apoyo a las prefecturas. 20 Gobiernos Provinciales fortalecieron sus competencias mediante la transferencia de conocimientos, en el manejo de instrumentos, basados en la metodología de "planificación territorial prospectiva" como una herramienta útil y eficiente para la toma de decisiones a través de la construcción de escenarios futuros, desde la planificación.

Los programas informáticos MICMAC y MACTOR para realizar análisis de actores y variables en procesos de planificación prospectiva fueron entregados a los Gobiernos Autónomos Provinciales Descentralizados y se brindó una capacitación para un uso eficiente de éstas herramientas.

También se realizaron talleres regionales a los que asistieron 18 GADs provinciales, mismos





que estuvieron orientados a la consolidación de metodologías para la elaboración de presupuestos participativos y rendición de cuentas, en atención a la Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social, la misma que señala la obligatoriedad de los niveles de gobierno, de formular los presupuestos anuales articulados a los planes de desarrollo, en el marco de una convocatoria abierta a la participación de la ciudadanía y de las organizaciones de la sociedad civil.

Igualmente la gestión operativa del CONGOPE estuvo orientada a consolidar las herramientas de articulación del plan de cada gobierno local con el presupuesto, en cinco gobiernos provinciales: Morona Santiago, Chimborazo, Los Ríos, Pichincha y Napo.

En el 2013 fueron definidas las herramientas de seguimiento del proceso financiero de los Gobiernos Provinciales, mismas que facilitan la generación de reportes y la toma de decisiones para las políticas internas generales de los organismos que integran el CONGOPE.

Mediante un trabajo articulado con los Gobiernos Autónomos Provinciales, impulsamos el fortalecimiento de capacidades para la Gestión del Ordenamiento Territorial, en el uso y manejo de herramientas informáticas (Sistemas de Información Geográfica) para la gestión de información espacial, con énfasis en: Gestión de Riesgos, Análisis de Vulnerabilidades Territoriales, Riego y Drenaje. Fruto de esta experiencia se realizó una publicación denominada "La Gestión de Riesgos para el Ordenamiento Territorial".

Así mismo, el CONGOPE impulsó la construcción conjunta de indicadores territoriales, estrategias de evaluación ambiental y modelos de seguimiento y evaluación para Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, entre la ONG española TECNALIA, la Secretaria Nacional de Planificación, el CONGOPE, y el Gobierno Provincial de Loja, a fin de que los GADs provinciales cuenten con insumos para el fortalecimiento de procesos de planificación territorial.

Igualmente la gestión operativa estuvo orientada al mejoramiento del proceso de presupuestación participativa. 18 provinciales consolidaron metodologías para la elaboración de presupuestos participativos y rendición de cuentas, en atención al mandato de la Ley de Participación Ciudadana y Control Social.

En el 2013 fueron definidas las herramientas de seguimiento del proceso financiero de los Gobiernos Provinciales, mismas que facilitan la generación de reportes y la toma de decisiones, para las políticas internas generales de los organismos que integran el CONGOPE.

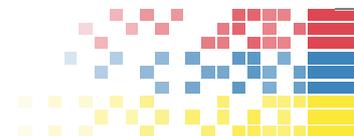
Mediante un trabajo articulado impulsamos el fortalecimiento de capacidades para la gestión de información geo-referenciada, con énfasis en: Gestión de Riesgos, Análisis de Vulnerabilidades Territoriales, Riego y Drenaje.

FOMENTO DE LA PRODUCCIÓN



Durante el 2013, en el área de fomento de la producción el CONGOPE ejecutó las siguientes acciones y resultados por líneas de acción:

- a) Generación de aportes técnicos para el proceso de descentralización.
- Elaboración y entrega del Informe Habilitante de Capacidades Operativas, requerido por el Consejo Nacional de Competencias, en el marco del proceso de transferencia de las competencias de



Fomento Productivo.

- Organización de un conversatorio técnico sobre "Modelo de Gestión Competencial para Fomento Productivo" (Quito 11 de julio del 2013)
- Diálogo con expertos sobre "Transformación productiva e identidad territorial" (Quito 2 de mayo del 2013)

b) Desarrollo de iniciativas y oportunidades de Fortalecimiento de Capacidades Institucionales en GAPs.

- Preparación y ejecución de una gira de estudio y observación al exterior (Costa Rica) en el marco del programa de formación "Gestores en Valorización de Recursos Territoriales", co-organizado con la Cooperación Técnica Belga y el PDRN.
- Inicio del proceso de sistematización de las experiencias de gestión de fomento productivo de los gobiernos provinciales de Tungurahua, Loja, Pichincha y Manabí
- Diseño e implementación de un proceso piloto de sensibilización, autodiagnóstico y entrenamiento en técnicas de trabajo en equipo, con la Dirección de Gestión del Apoyo a la Producción del Gobierno Provincial de Pichincha.
- Apoyo al GAP de Esmeraldas en el diseño de la estrategia de apoyo al emprendimiento.
- Gestión para la participación de 10 funcionarios provinciales en el Curso internacional "Valorización de Recursos Territoriales" (Ruta Quito-Arequipa-Quito, 17 a 23 de febrero)

c) Apertura al diálogo y generación de aportes técnicos sobre Cambio de Matriz Productiva.

- Apertura de un espacio de diálogo de alto nivel entre el Vicepresidente de la República y Prefectos de la Comisión de Seguimiento de Fomento Productivo de CONGOPE (Guayas, Pichincha, Tungurahua, Manabí y Napo). En Quito se realizó en el mes de noviembre del 2013.
- Integración a la Mesa de Diálogo sobre Agendas Territoriales y GADs, del Comité Interinstitucional para el Cambio de Matriz Productiva, liderado por la



Vicepresidencia de la República (desde noviembre de 2013, a la presente)

d) Desarrollo de eventos para promover y enriquecer las experiencias provinciales en fomento productivo

- Desarrollo de un Intercambio de Experiencias Provinciales en el Armaje de Ferias Productivas (Tena, 30-31 de mayo)
- Apoyo en la organización de la Primera Rueda de Negocios y Feria Productiva del GP de Imbabura (Ibarra, 13 a 15 de junio)
- Desarrollo de un Intercambio de Experiencias provinciales en el manejo de Clínicas Veterinarias Móviles (Cayambe 27 y 28 junio)
- Organización del Primer Taller interprovincial "Construcción de una propuesta nacional para el Cambio de la Matriz Productiva, desde un enfoque territorial" (Manta, 25 y 26 de septiembre)
- Organización del Taller ordinario de la Sub Red de Turismo Provincial (Guayaquil, 26 de septiembre)
- Organización del V Encuentro Nacional de los responsables de Fomento Productivo provincial (Machala, 16 y 17 de octubre)
- Organización del IV Encuentro Nacional de la Sub Red de Turismo Provincial (Loja, 5 a 7 de noviembre)
- Generación periódica de productos de conocimiento para fortalecer la gestión de los GAPs en fomento productivo:
 - Guía práctica para la facilitación de espacios y procesos en

Desarrollo Económico Territorial y Local

- 4to. Boletín de la Red Interprovincial de Fomento (REDIF)
- Diseño final de la "Caja de Herramientas para el apoyo de la gestión turística provincial" y la "Guía de señalética" complementaria.

e) Desarrollo de iniciativas y oportunidades para el trabajo internacionalizado de los GAPS

- Intercambio de ideas entre entidades andinas de representación de gobiernos intermedios (Asamblea de Regiones de Perú y Federación de Departamentos de Colombia), y estructuración de una propuesta para el fortalecimiento de la gobernanza territorial a nivel andino.

Al considerar a la producción como un componente esencial del cambio de la matriz productiva, el Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador impulsó el Programa de Formación de Gestores de Valorización del Patrimonio Territorial.

Así mismo, nos ocupamos de la sistematización de experiencias de fomento productivo; la implementación de un proceso piloto de sensibilización, autodiagnóstico y

entrenamiento en técnicas de trabajo y en equipo; y, el diseño de estrategias de apoyo al emprendimiento.

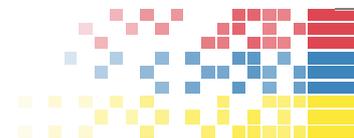
GESTIÓN DE VIALIDAD

La vialidad es una de las áreas estratégicas fundamentales para el desarrollo de los pueblos. Esta es una de las competencias de trascendental importancia de los Gobiernos Provinciales del Ecuador y en la que el CONGOPE impulsó varias acciones en apoyo a la gestión de los prefectos.

En esta línea nos empeñamos en generar un proyecto de desarrollo de la infraestructura vial, que actualmente cuenta con el respaldo del Banco Interamericano de Desarrollo -BID- y el Banco del Estado.

Mediante gestiones realizadas por el CONGOPE, el BID financiará un programa de apoyo a los Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador, destinado a fortalecer la vialidad provincial con el programa PROVIAL, y se espera que el convenio de préstamos se firme en el primer trimestre del 2014. El financiamiento del BID para este programa es 60 millones de dólares y el CONGOPE será el ejecutor de un componente de este proyecto, denominado Fortalecimiento de los Gobiernos Autónomos Provinciales de Ecuador para la Gestión de Patrimonio Vial.





A través de este componente, el apoyo del BID se orientará a la actualización o elaboración de los inventarios viales y los planes viales; elaboración de planes de gestión de patrimonio (mantenimiento vial); y, al diseño y operación de un sistema de operación. El contingente de recursos serán destinados a la asistencia técnica, acompañamiento por parte de un equipo técnico del COGOPE y de formación, capacitación, acompañamiento; así como para asistencia técnica por parte de universidades locales o consultores privados.

Este proyecto financiará la pre-inversión (estudios) y la rehabilitación, la ampliación, mejoramiento y rehabilitación de la vialidad rural provincial. Los recursos que financiarán estas actividades son no reembolsables y serán canalizados de la siguiente manera: Pre-inversión, 4 millones 950 mil dólares. Inversión, 50 millones 350 mil dólares.

A estos rubros se suman 34 millones que el Banco de Desarrollo del Ecuador -BEDE- destinará para el fortalecimiento de los Gobiernos Autónomos Provinciales a través del CONGOPE, con un aporte adicional de 3 millones 200 mil dólares. Para auditorías y evaluación del programa se canalizará 1 millón 500 mil dólares.

Igualmente, por gestiones realizadas ante el BEDE se canalizará un fondo para la construcción

de la Red Vial Secundaria y Terciaria; así como para la construcción de puentes, recursos económicos a los que pueden acceder los Gobiernos Autónomos Provinciales, mediante el mecanismo de crédito.

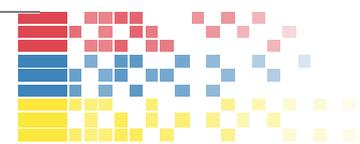
Este programa tiene un incentivo de hasta el 30% no reembolsable, siempre y cuando los GADs provinciales recauden la contribución especial de mejoras. A mediados del 2013 todos los gobiernos provinciales presentaron al BEDE, las listas de vías que cuentan con estudios definitivos, para que sean considerados dentro de este programa.

Con la participación de los equipos técnicos el Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador se ocupó de la generación de una metodología para la actualización de inventarios viales, en la que se contó con el apoyo y la experiencia de la Empresa Vial de la Provincia de Loja, VIALSUR.

GESTIÓN DE RIEGO

La gestión de riego es un pilar fundamental de varios de los consejos provinciales que se encuentran agrupados al interior del CONGOPE, motivo por el cual nuestro accionar también estuvo orientado a generar sistemas de apoyo que posibiliten la configuración de sistemas efectivos en esta área.





En este contexto, generamos una metodología de planificación para que se realicen los planes provinciales de riego, exigidos por la resolución del Consejo Nacional de Competencias.

Adicionalmente, creamos una aplicación de planificación prospectiva en riego, con el Gobierno Provincial de Chimborazo, para lo cual contamos con el apoyo de la Universidad de la Frontera, de Chile.

Igualmente en el 2013, el Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador impulsó un acompañamiento permanente a los Gobiernos Provinciales, en el proceso de validación de sus propuestas de inversión, mismas que debían ser presentadas al Ministerio de Agricultura, y posteriormente a SENAGUA. En este sentido cabe destacar la asistencia técnica para la generación de proyectos, y el acompañamiento dentro del trámite burocrático que se dio en la SENAGUA.

A mediados del 2013, mediante Decreto Ejecutivo el Presidente de la República, Rafael Correa Delgado, se transfirió la competencia de riego y drenaje a la SENAGUA, y durante el primer semestre paralizó el análisis y elaboración de proyectos; así como para la elaboración de informes de concordancia, motivos por los que los Gobiernos Autónomos Provinciales no presentaron proyectos de inversión.

La transferencia real del MAGAP a SENAGUA estuvo en proceso durante todo el semestre del 2013, sin concretarse; solamente a finales del 2013 y mediante gestiones permanentes del CONGOPE, SENAGUA aceptó que los gobiernos provinciales presenten proyectos de inversión.

En el 2013, los Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador presentaron 111 proyectos de inversión para riego y el Ministerio de Finanzas transfirió 35.72 millones de dólares a fines de diciembre y la mayor cantidad de recursos serán canalizados en el año 2014.

Capacitación en planes de riego y drenaje

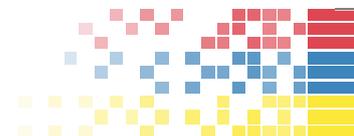
Los gobiernos provinciales fueron capacitados en las metodologías para formular planes en la utilización de la información hidrometeorológica, destinada a calcular el déficit hídrico.

En el 2013, la mayoría de GADs provinciales levantaron la información básica, contenida en los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial que les permita realizar un diagnóstico sobre la situación del riego y drenaje en los territorios. Algunos de ellos han avanzado en el desarrollo de propuestas de corto, mediano y largo plazo, con la identificación de planes y proyectos, y el desarrollo de modelos de gestión.

El CONGOPE está preocupado porque los recursos que requieren los Gobiernos Provinciales del país, para resolver los problemas del riego y drenaje en los territorios, superan ampliamente los escasos recursos que reciben por la competencia de riego. Se espera que los GADs provinciales, en coordinación con el Ejecutivo, encuentren la fuente de recursos que les permita realmente ser los rectores del riego en los territorios.

Desde diciembre del 2011 el CONGOPE, conjuntamente con el MAGAP, elaboró el Plan de Fortalecimiento de Capacidades de los GADs provinciales y fue entregado al Consejo Nacional de Competencias; sin embargo, esta entidad no ha dado respuesta al Plan de Capacitación y Formación, y más bien contrató una consultoría para que elabore un nuevo plan de fortalecimiento de los GADs provinciales, que se espera concluya en el 2014.

Mientras tanto, el CONGOPE y los propios Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador han desarrollado varias acciones, relacionadas con la capacitación en temas



técnicos y sociales, en algunos casos con apoyo de universidades como la ESPOL, UTPL, PROMA de Cuenca, ESPOCH e inclusive con la cooperación internacional de la FAO.

COOPERACIÓN INTERNACIONAL

En materia de cooperación internacional, durante el 2013 el CONGOPE trabajó tanto a nivel de los Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador, como de la mano con actores nacionales e internacionales, relacionados con la gestión de esta competencia.

Es así que hemos provisto un acompañamiento técnico en territorios, para promover procesos de articulación entre actores locales y de la cooperación internacional, mismos que se han plasmado en mesas de diálogo y encuentros provinciales con cooperantes bilaterales, multilaterales, organismos no gubernamentales, entre otros.

Durante el 2013, apoyamos a las provincias de Carchi y Esmeraldas para impulsar estos espacios de coordinación, uno de cuyos propósitos más relevantes es alinear las iniciativas de cooperación con la planificación y las prioridades locales.

Parte importante del trabajo realizado en

términos de articulación interinstitucional, ha sido también el permanente acompañamiento técnico para la construcción y fortalecimiento de la Red Interprovincial de Cooperación Internacional, espacio que congrega a las áreas de cooperación de los 23 Gobiernos Provinciales y que tiene el reto de impulsar acciones conjuntas en beneficio de todos sus miembros. Son varios los resultados positivos que el trabajo mancomunado de los gestores de cooperación internacional viene arrojando, en términos de herramientas, reflexiones y relaciones.

En materia de cooperación internacional, el CONGOPE impulsó activa y decididamente un amplio programa de capacitación, orientado al mejoramiento de las capacidades institucionales de los Gobiernos Provinciales en Gestión Descentralizada de la Cooperación Internacional, a través de los servicios prestados por el Instituto de Altos Estudios Nacionales -IAEN-. Durante tres meses, y bajo la metodología virtual semi-presencial, 46 funcionarios de 22 Gobiernos Provinciales profundizaron sus conocimientos sobre cooperación internacional.

En el marco de su misión, el CONGOPE ha participado en eventos nacionales e



internacionales, posicionando la visión territorial de la gestión descentralizada de la cooperación internacional. Ha sido relevante la ponencia presentada en las II Jornadas de Cooperación Internacional, organizadas por la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, pues se posicionaron puntos críticos del ejercicio de la competencia en un marco de descentralización.

La representación de los Gobiernos Autónomos Provinciales ha sido aún más estratégica, mediante la participación y rol de CONGOPE en organizaciones internacionales. Tiene especial importancia la asunción del CONGOPE de la Vicepresidencia de la Organización Latinoamericana de Gobiernos Intermedios, instancia que aglutina a gobiernos locales del mundo y cuyo rol es visibilizar la voz de los territorios en el contexto internacional.

Ninguna de las gestiones que se realizan en las competencias es posible, si los gobiernos provinciales no fortalecen sus capacidades para la gestión administrativa financiera, la gestión jurídica y la gestión de la comunicación institucional. En todos estos campos el CONGOPE participó activa y decididamente,

mediante la organización de cursos de formación o mediante asistencia técnica, actividades orientadas al mejoramiento de las capacidades institucionales, puesto que estas constituyen la base y fundamento de la gestión competencial.

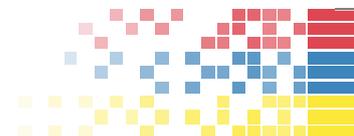
REPRESENTACIÓN INTERNACIONAL

En el 2013 generamos una estrategia de internacionalización del CONGOPE, que busca un acercamiento permanente dentro y fuera del territorio con organismos e instituciones, relacionadas con la cooperación internacional. En este ámbito, nuestro objetivo ha sido y seguirá siendo un ejemplo de organización, que impulsa la autonomía de fortalecimiento de capacidades de los gobiernos territoriales.

Cabe destacar la presencia ecuatoriana en la red ORU FOGAR, y la OLAGI, misma que permite que los gobiernos provinciales ecuatorianos cuenten con una voz y representación en espacios de discusión internacional.

El Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador tuvo una destacada participación en el Buró Ejecutivo de la





Organización de Regiones Unidas ORU-FOGAR; así como en el Foro "Agenda de Desarrollo Post 2015: Metodologías de Aplicación Desde los Gobiernos Intermedios". En este contexto, mediante la participación activa del CONGOPE se posicionó la importancia de mantener activas las redes internacionales de gobiernos locales, con el objetivo de visibilizar la voz de los territorios a nivel global.

Cabe destacar igualmente, que con la cooperación del país vasco y en coordinación con SENPLADES y la Provincia de Loja, se impulsó el Proyecto de Validación de Indicadores Territoriales, Seguimiento y Evaluación de PDyOTs y Estrategia Ambiental en PDyOTs.

Mediante la participación activa de la Dirección de Cooperación Internacional formamos parte de la red "CADESAN", orientada al fortalecimiento de capacidades para funcionarios de gobiernos subnacionales en Ecuador, Perú y Bolivia, la misma que cuenta con el apoyo de la Cooperación Técnica Alemana. En ese marco se presentó una propuesta de sistema de evaluación de personal, y se ha dado una activa participación en redes informales de fortalecimiento de competencias.

Nuestro accionar del 2013 también nos permitió participar en las II Jornadas de Cooperación Internacional, organizadas por la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional -SETECI-. En este organismo el CONGOPE posicionó su postura, respecto a puntos críticos de "La gestión de las competencias provinciales en la Cooperación Internacional no reembolsable".

En el ámbito de las políticas públicas ambientales participamos en algunos encuentros importantes, como el "Diálogo regional sobre manejo ambiental de RRNN en los países andinos", el "Eco friendly recycling policy by treatment process", la Validación de la Estrategia de Monitoreo Forestal; y el Taller de Políticas Públicas Ambientales para un Desarrollo Sustentable: Retos, Oportunidades y Lecciones Aprendidas.

Igualmente, el CONGOPE impulsó acciones para mantener una relación más cercana con entidades andinas de representación de gobiernos intermedios, como es el caso de la Asamblea de Regiones de Perú y la Federación de Departamentos de Colombia, para lo cual se estructuró una propuesta para el fortalecimiento de la gobernanza territorial a nivel andino.

SISTEMA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

En base al convenio con el Servicio de Contratación Pública -SERCOP- y en sujeción a Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública en el 2013, el CONGOPE impulsó procesos de capacitación, en los diferentes gobiernos provinciales y zonas estratégicas del país, agrupando a los representantes de las diferentes provincias, para que mejoren los conocimientos sobre el manejo de la herramienta informática del Sistema Oficial de Contratación Pública.

El CONGOPE proporcionó todas las facilidades para apoyar coordinadamente a los GAPS y en virtud del convenio interinstitucional somos miembros del Directorio del SERCOP.

Contando con los criterios de la Procuraduría General del Estado se mantiene la información en línea, transparentando la información de los GADs y optimizando los procesos de desarrollo de los gobiernos autónomos provinciales, se puede contratar bienes y servicios, incluidos consultorías y obras de desarrollo comunitario. Este convenio permanecerá vigente hasta el 2015.



Mediante la agrupación de los Gobiernos Autónomos Provinciales en el 2013, el CONGOPE capacitó a nivel nacional a los 23 Consejos Provinciales. El primer taller se realizó en Latacunga, con la participación las provincias de Carchi, Imbabura, Cotopaxi, Pichincha, Bolívar, Tugurahua y Chimborazo.

Un segundo taller se llevó a cabo en Macas, con la participación de todos los Gobiernos Autónomos Provinciales del Oriente, como Orellana, Sucumbíos, Morona Santiago, Pastaza, Napo, Zamora Chinchipe y Loja.

En tercer taller de capacitación se efectuó en Santo Domingo de los Tsáchilas, contando con la participación de los Consejos Provinciales de El Oro, Guayas, Santa Elena, Esmeraldas, Manabí, y Los Ríos.

Igualmente, el CONGOPE organizó un taller para el Gobierno Autónomo Provincial de El Oro y otro para el Gobierno Autónomo Provincial de Manabí, concluyendo los talleres del 2013 sobre contratación pública con el SERCOP, extendiendo un certificado de aprobación del curso y el CONGOPE proporcionó un certificado de asistencia.

Este proceso permitió capacitar a aproximadamente a 150 personas encargadas de manejar el portal de contratación pública, puesto que es fundamental que los funcionarios conozcan la manera como llevar los procesos de contratación de ínfima cuantía.

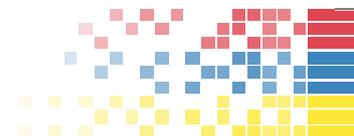
NUEVAS Y FUNCIONALES INSTALACIONES

Esta importante obra constituye un claro ejemplo de desarrollo de los gobiernos provinciales, en especial de las autoridades que integran el CONGOPE, pues el tener una casa propia es una garantía para el desarrollo de los procesos, metodologías, acompañamiento y asistencia técnica orientados a los consejos provinciales.

Con el apoyo de las señoras prefectas y señores prefectos de las 23 provincias del Ecuador, hemos forjado un intenso trabajo de beneficio para la comunidad de cada una de las jurisdicciones territoriales.



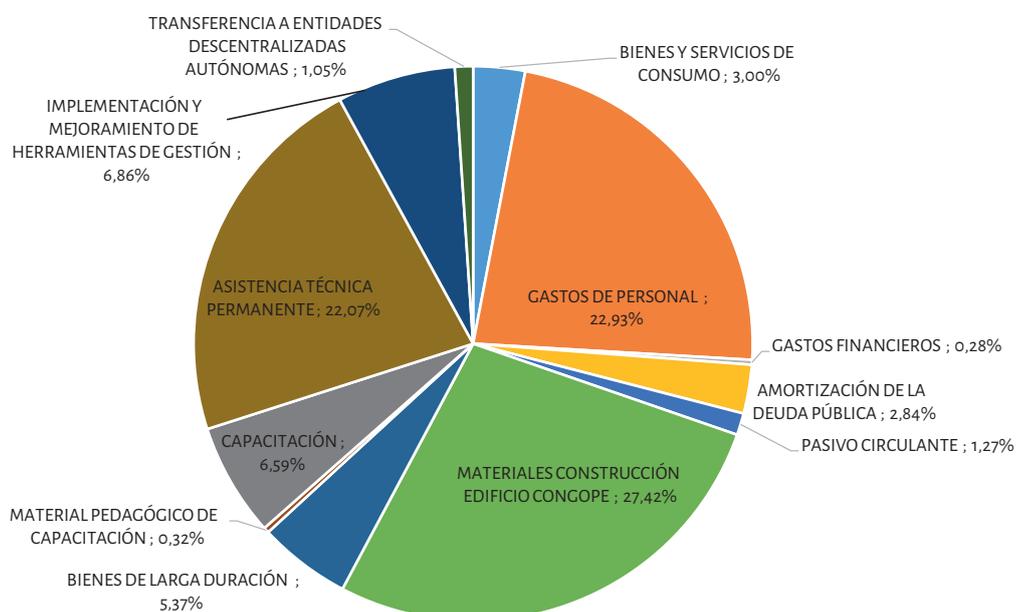
Desde finales de 2013 contamos con un moderno y funcional edificio, ubicado en las calles Wilson E8-166 y Av. 6 de Diciembre, en Quito, el cual nos permite un mejor desempeño de nuestros equipos técnicos encargados de proporcionar asistencia los 23 Gobiernos Autónomos Provinciales Descentralizados.

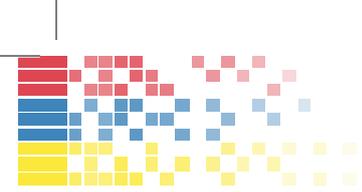


INFORME DE EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

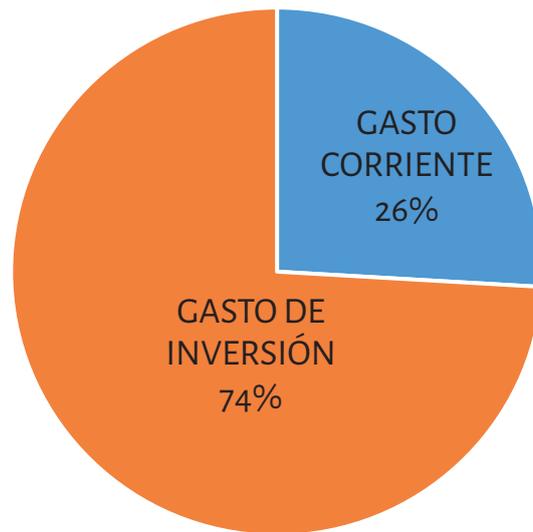
PROGRAMA POA	PRESUPUESTO CODIFICADO	PRESUPUESTO EJECUTADO	% CUMPLIMIENTO
CONSTRUCCIÓN EDIFICIO CONGOPE	2.090.663,00	780.310,13	37,32%
INNOVACIÓN Y GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO PARA FUNCIONARIOS DEL CONGOPE	377.488,00	180.146,14	47,72%
ASESORIA POLÍTICA A GADPs EN NORMATIVA NACIONAL	121.023,00	57.167,47	47,24%
FORTALECIMIENTO A GADPs PARA TRANSFERENCIA DE SUS COMPETENCIAS	163.335,00	78.666,74	48,16%
FORMACIÓN DE GESTORES DE CADENAS DE VALOR PARA MEJORAMIENTO DE LA COMPETENCIA DE FOMENTO PRODUCTIVO	110.352,00	76.482,04	69,31%
FORTALECIMIENTO A GADPs PARA MEJORAR SUS PROCESOS DE GOBERNABILIDAD	527.906,00	178.727,37	33,86%
ASESORÍA A LOS GADPs PARA FORMULAR POLÍTICAS PROVINCIALES	531.541,50	245.069,69	46,11%
FORTALECIMIENTO A GADPs EN LA GESTIÓN DE SUS COMPETENCIAS	1.222.721,53	386.231,99	31,59%
EFICIENCIA EN MANEJO DE GASTOS OPERATIVOS	1.800.551,00	862.978,33	47,93%
TOTAL PRESUPUESTO INSTITUCIONAL	GASTO CORRIENTE	GASTO DE INVERSIÓN	MEDIOS DE VERIFICACIÓN
6.945.581,03	1.800.551,00	5.145.030,03	CEDULA PRESUPUESTARIA DE GASTOS 2013

REPARTICIÓN DEL GASTO POR ACTIVIDADES

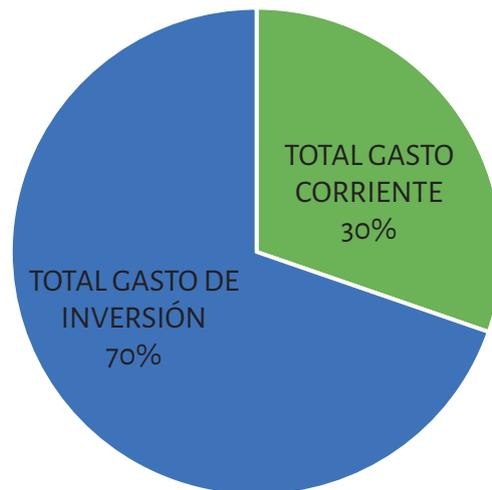


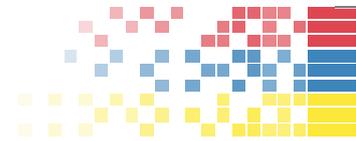


DISTRIBUCIÓN DEL PRESUPUESTO A ENERO 2013

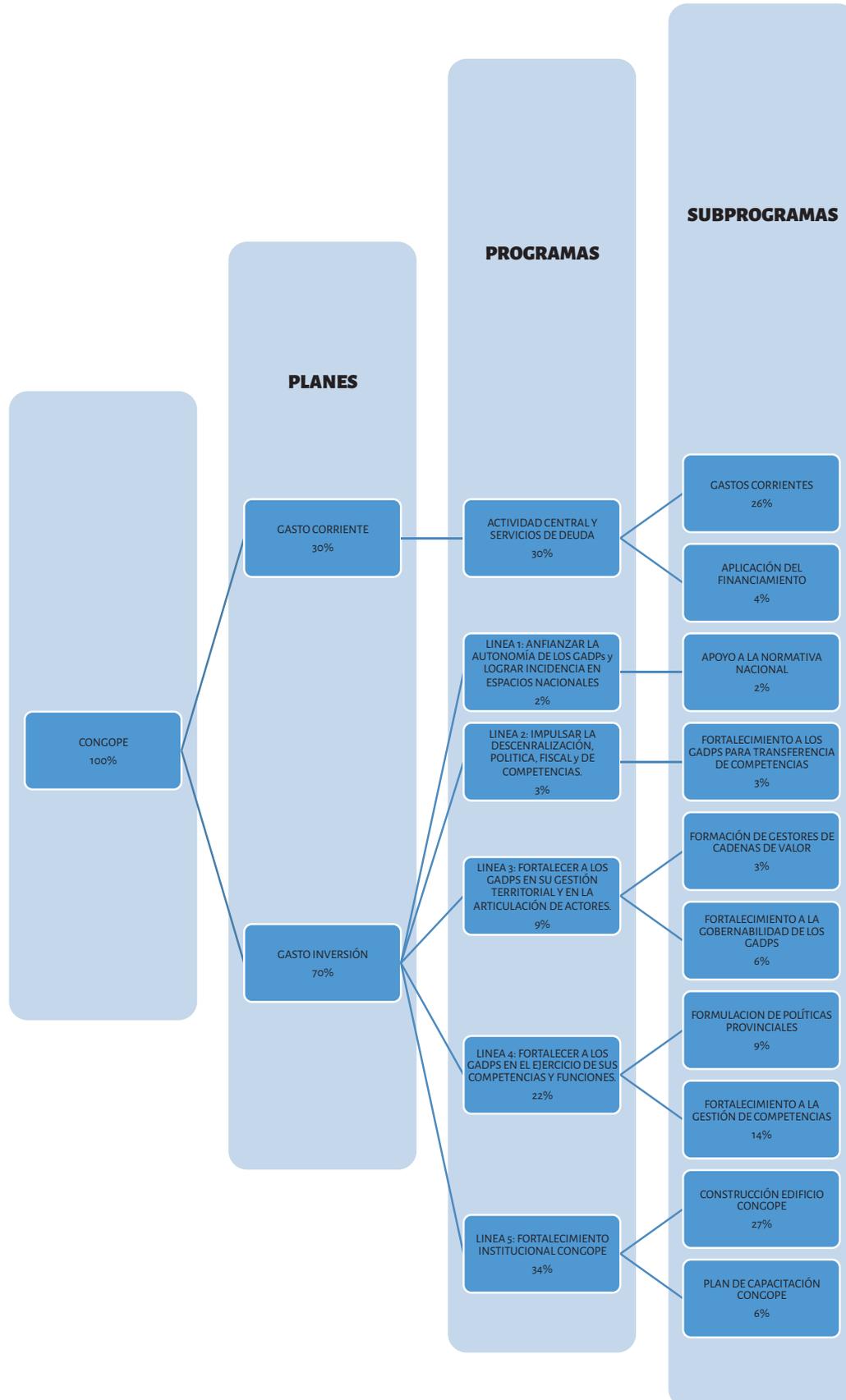


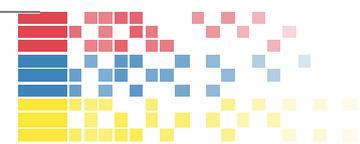
DISTRIBUCIÓN DEL PRESUPUESTO A DICIEMBRE 2013



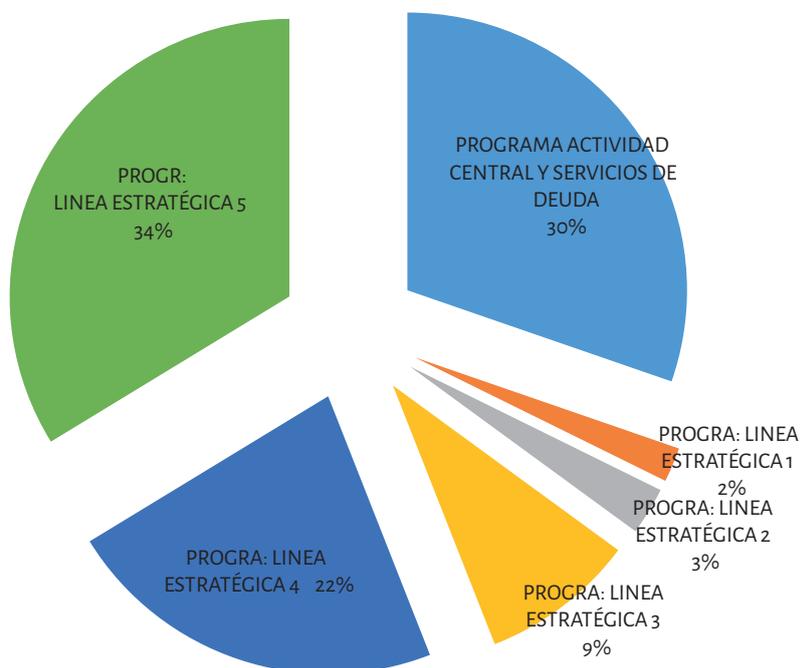


DISTRIBUCIÓN DEL GASTO EJECUTADO EN LA ESTRUCTURA PROGRAMÁTICA INSTITUCIONAL RESPECTO AL 100%

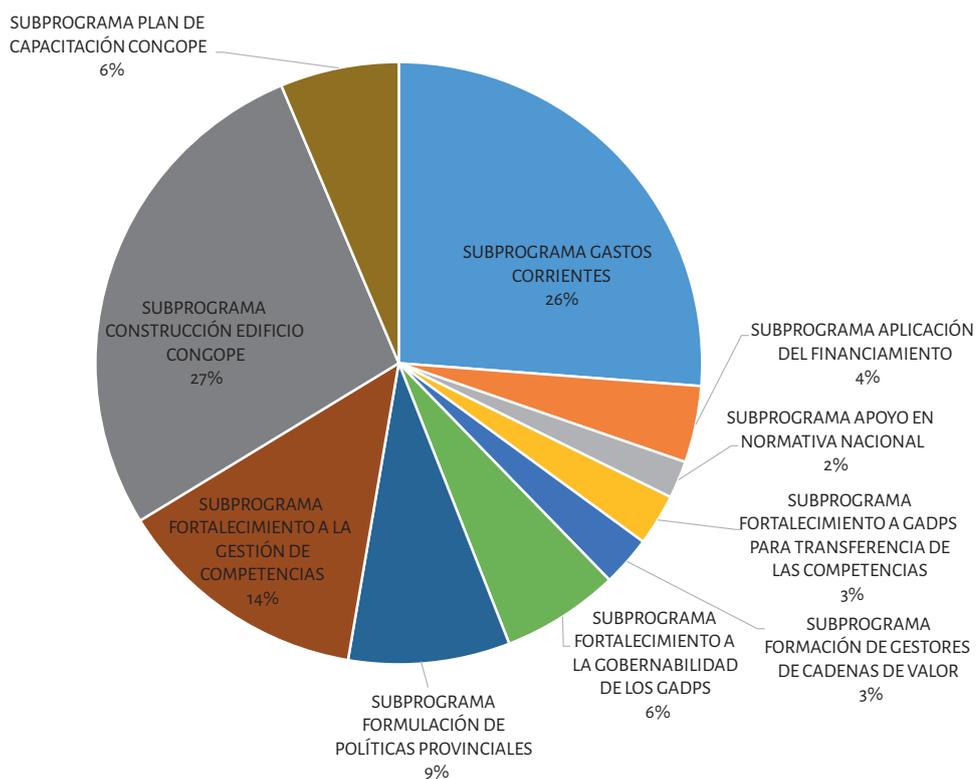


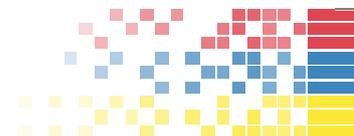


REPARTICIÓN DEL GASTO POR PROGRAMAS



REPARTICIÓN DEL GASTO POR SUBPROGRAMAS



**DETALLE DE LOS PROCESOS DE CONTRATACIÓN
Y COMPRAS PÚBLICAS DE BIENES Y SERVICIOS:**

Tipo de contratación	Estado actual				Medio de verificación
	Adjudicados		Finalizados		
	Número Total	Valor Total	Número Total	Valor Total	
Ínfima Cuantía	254	208934,46	254	208934,46	portal de compras públicas
Subasta Inversa Electrónica	7	1277833,17	4	540362,91	portal de compras públicas
Contratación Directa	14	218743,08	6	127142,85	portal de compras públicas
Menor Cuantía	12	256807,78	12	256807,78	portal de compras públicas



Juntos construimos un territorio de oportunidades

Dirección Editorial

Patricio Salas Aldaz

Contenidos

Direcciones del CONGOPE

Diseño y Diagramación

El Telégrafo

Impresión

El Telégrafo - Editogran S.A.

Fotografía

Dirección de Comunicación del CONGOPE

Quito - Ecuador