

50 AÑOS
Construyendo Desarrollo



RENDICIÓN DE CUENTAS 2019

www.congope.gob.ec





Más información: planificacion@congope.gob.ec

CONGOPE: Wilson E8-166 y av. 6 de Diciembre/Tel.: 02 380 1750/Síguenos en redes sociales

www.congope.gob.ec





Presidente CONGOPE

Ab. Pablo Jurado

Director Ejecutivo

Dr. Edwin Miño Arcos

créditos

índice

06	Introducción
07	Planificación estratégica
08	Objetivos estratégicos
09	Políticas

•	Representación y posicionamiento
12	Subdirección Ejecutiva
14	Unidad de Cooperación Internacional
16	Unidad de Coordinación Territorial
18	Unidad de Coordinación Regional
20	Dirección de Comunicación
22	Dirección de Asesoría Jurídica

•	Fortalecimiento de las capacidades de los GAD
24	Dirección de Planificación
28	Dirección de Proyectos
30	Dirección de Fomento Productivo
32	Unidad de Riego y Drenaje
34	Dirección de Vialidad
36	Unidad de Gestión Social
38	Dirección de Gestión Ambiental

•	Proyectos de Cooperación Internacional
42	Provia
44	Cambio climático
46	Finanzas públicas
48	CODESPA

•	Gestión institucional
52	Dirección Administrativa
54	Dirección Financiera
56	Dirección de Tecnología e Información



1. Introducción

El Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) en su artículo 313, determina que los gobiernos autónomos descentralizados, en cada nivel de gobierno, tendrán una entidad asociativa de carácter nacional, de derecho público, con personería jurídica, autonomía administrativa y financiera y patrimonio propio, con la denominación y organismos directivos que se señalen en su estatuto, el cual será publicado en el Registro Oficial.

El Estatuto del CONGOPE fue publicado en el Registro Oficial No. 498 de 25 de julio de 2011, en el cual se establecen objetivos y responsabilidades institucionales, tales como el posicionamiento de los gobiernos provinciales como promotores del desarrollo socioeconómico y sostenible en los territorios; la defensa de la autonomía e impulso de la descentralización; la promoción de redes de cooperación; la articulación de actores territoriales, nacionales e internacionales; y, el fortalecimiento de capacidades y destrezas, mediante la generación de programas y proyectos de asesoría, capacitación y asistencia técnica.

Considerando que la Constitución de la República del Ecuador, en su artículo 208, dispone que serán

deberes y atribuciones del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, además de los previstos en la ley, la promoción de participación ciudadana, estimular procesos de deliberación pública y propiciar la formación en ciudadanía, valores, transparencia y lucha contra la corrupción; establecer mecanismos de rendición de cuentas de las instituciones y entidades del sector público, y coadyuvar procesos de veeduría ciudadana y control social.

Del mismo modo, el artículo 90 de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana determina que están obligados a rendir cuentas las autoridades del Estado, electas o de libre remoción, representantes legales de las empresas públicas o personas jurídicas del sector privado que manejen fondos públicos o desarrollen actividades de interés público y los medios de comunicación social, a través de sus representantes legales.

Asimismo, el artículo 10 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (LOCPCCS), y el 93 de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana (LOPC), señalan que las instituciones y entidades del sector público deben rendir cuentas ante la ciudadanía.



2. Planificación estratégica

Con la finalidad de contribuir a la consolidación de un Estado que se gobierna bajo los principios de autonomía y descentralización, en concordancia con las estipulaciones legales consagradas en la Constitución de la República y el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, Autonomía y Descentralización, el Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador impulsa programas y acciones estratégicas orientadas a la consolidación del Gobierno Provincial, como un ente articulador y de intermediación entre las políticas nacionales y la gestión de los gobiernos locales para aportar al desarrollo territorial integral.

2.1 Visión

Al 2021 seremos reconocidos y lideraremos espacios a escala nacional, regional e internacional, como una institución que promueve la consolidación del nivel intermedio de gobierno y los procesos de desarrollo territorial en Ecuador y Latinoamérica.

2.2 Misión

Somos una institución de alto valor público encargada del fortalecimiento de capacidades, la representación y la defensa de la autonomía, la descentralización y los intereses de los gobiernos provinciales del Ecuador en el marco de sus respectivos procesos de desarrollo territorial.





2.3 Objetivos estratégicos

- Fortalecer a los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales para que se posicionen y asuman su rol, como Gobierno Intermedio.
- Fortalecer e innovar la oferta de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales en sus territorios, en el marco de sus competencias y su rol como Gobierno Intermedio.
- Posicionar al CONGOPE a escala nacional e internacional como referente técnico, político y fuente de pensamiento de la gestión y estrategias para el desarrollo socioeconómico, gobernabilidad y del desarrollo sostenible en el ámbito provincial.



3. Políticas

Desarrollo territorial

El territorio se define como una construcción social permanente donde convergen una serie de relaciones económicas, sociales, culturales, ambientales y políticas. Por lo tanto, la línea estratégica institucional ha sido generar espacios y herramientas para que los gobiernos provinciales impulsen políticas de Desarrollo Territorial Integral, a través de una visión sistémica de la planificación, la articulación urbano-rural, el desarrollo económico y la competitividad para la superación de brechas territoriales.

Gobierno Intermedio

El reto institucional se ha focalizado en fortalecer el rol de las prefecturas para que se erijan como Gobierno Intermedio que lidera, planifica y ordena procesos de desarrollo del territorio de forma integral, mediante la implementación de mecanismos y canales de comunicación entre los niveles de gobierno y los actores del territorio (gobernanza multidimensional), asumiendo de manera efectiva la descentralización y la autonomía.

Internacionalización

Un reto que debe asumir el Gobierno Intermedio es proyectar un territorio en el contexto global, construir acciones colectivas que permitan una inserción estratégica de las acciones de política pública subnacional en la palestra internacional. En ese sentido, el CONGOPE impulsa alianzas estratégicas a través de su liderazgo en redes mundiales de gobiernos locales y del Sistema de Naciones Unidas para promover el posicionamiento y representación de las provincias a escala internacional.

Mejoramiento de la gestión pública

El CONGOPE promueve la transformación de la gestión pública eficiente para la generación de valor público, como un medio esencial para alcanzar el desarrollo. En los últimos años ha impulsado la construcción de herramientas especializadas y metodologías para mejorar el desempeño y la administración de los recursos públicos, fortalecer la transparencia, gestionar información para la toma de decisiones y la medición permanente mediante un programa estratégico denominado Gobierno para Resultados de Desarrollo.



REPRESENTACIÓN Y POSICIONAMIENTO



Articulación interinstitucional para la construcción de los gobiernos intermedios

Un trabajo conjunto, descentralizado y fortalecido en el territorio es la base sobre la cual se rigen los gobiernos intermedios.

El CONGOPE, como ente de articulación y coordinación de los gobiernos provinciales, desarrolla su gestión con distintos actores, tanto a escala gubernamental, como de la sociedad civil. Su accionar se enfoca en el impulso de competencias institucionales, como: fomento productivo, ambiente, cooperación, vialidad, y riego y drenaje, entre otras. Lleva adelante procesos de acompañamiento sostenido con las autoridades provinciales, en particular, durante la transición poselectoral. Esta asistencia permite delinear la ruta crítica de finalización de la gestión anterior y el inicio de la nueva. En la ejecución de esta tarea se coordinan actividades de planificación, establecen plazos y alcances a los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial, orientados a fortalecer la gestión institucional en el territorio, en lo que se denomina los '100 primeros días de gobierno provincial'. En esta línea, también realiza procesos de transferencia de competencias hacia los GADP y a sus autoridades, como miembros clave en el territorio. Una de las metas interinstitucionales, del CONGOPE con los GADP, es fortalecer el mancomunamiento, identificando posibilidades y oportunidades de trabajo conjunto en temas de interés, como migración, producción, vialidad, entre otros.

Los cambios en la institucionalidad nacional inciden en la coordinación, articulación y gestión de los GADP. De ahí que es fundamental trazar rutas sólidas, que permanezcan en el tiempo y se construyan de forma horizontal, descentralizada y fortalezcan las competencias y su capacidad de incidir en los territorios. Una manera de atender estas necesidades es brindar lineamientos de análisis para la toma de decisiones. En este marco, durante el primer trimestre del anterior año, se realizó el Encuentro Perspectivas Económicas 2019, con el fin de orientar esfuerzos en materia de desarrollo económico de los territorios y entregar un panorama más amplio a las futuras autoridades de los gobiernos locales.

Un esfuerzo institucional importante fue establecer alianzas con el Consejo Nacional de Competencias (CNC), el Consejo Nacional Electoral (CNE) y Naciones



Unidas (NNUU) para analizar el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), clarificar su pertinencia en la misión territorial y dar especificidad al rol de los GADP en la incorporación de los mismos a los planes de trabajo.

El CONGOPE vinculó su operación con la Secretaría Nacional del Agua (SENAGUA), acompañando a los gobiernos provinciales en la presentación de proyectos para la asignación de los recursos disponibles en materia de riego y drenaje, realizando talleres de capacitación que aportaron criterios técnicos y permitieron analizar las posibilidades de continuidad. Adicionalmente, participó en la construcción del Plan Nacional de Riego (2018-2019), impulsando la participación activa de los gobiernos locales para visibilizar su esfuerzo en este

tema. Como resultado de este proceso se realizó una publicación conjunta de carácter ejecutivo que ha sido socializada en múltiples espacios vinculantes.

También ha realizado alianzas con entes gubernamentales y de cooperación internacional, con el objetivo de construir sostenibilidad y dar continuidad al trabajo realizado. Un ejemplo, es el Proyecto de Finanzas Públicas, financiado por la Unión Europea, que obtuvo trascendentes resultados a partir de la implementación de la metodología PEFA en los GADP, entregando valiosos insumos en asuntos administrativos y de gestión. Este proceso permitió establecer un sólido acercamiento con la Subsecretaría de Cambio Climático del Ministerio del Ambiente para poner en marcha el proyecto de Cambio Climático, que el CONGOPE ejecuta actualmente.

Junto con el Banco de Desarrollo del Ecuador impulsó la iniciativa de cooperación PROVIAL, orientado a la construcción de los planes viales integrales para el desarrollo de los territorios de los gobiernos provinciales. Destaca la capacitación de los GADP en economía popular y solidaria, en alianza con el Ministerio de Agricultura (MAG), el Instituto de Economía Popular y Solidaria (IEPS) y el Instituto de Altos Estudios Nacionales (IAEN), logrando instalar conocimientos en el territorio en materia de EPS.

El CONGOPE, como entidad de apoyo, coordinó

asistencia técnica para los GADP, llevó a cabo talleres nacionales de riego, ambiente, administración y talento humano, finanzas, procesos y presupuestos, etc. Toda esta contribución se consolida con instrumentos y herramientas que permiten dar continuidad, aseguran la transferencia del conocimiento en los GADP e instalan nuevos conocimientos en la comunidad, en general. Para esto, se han producido materiales divulgativos en publicaciones académicas e informativas, como las series Territorios en Debate, y Economía y Territorio, respectivamente.

En el marco de la cooperación internacional, ha ido adecuando y priorizando las necesidades de las prefecturas para lograr financiamiento, crédito y asistencia técnica. Un aspecto fundamental es la comprensión que los GADP tienen actualmente sobre la importancia de fortalecer sus unidades técnicas orientadas a canalizar el apoyo técnico de la cooperación en sus diferentes modalidades. Un ejemplo de este cometido es el Proyecto de Alianzas Público-Privadas para el Desarrollo, ejecutado con la fundación española CODESPA. Este esfuerzo de articulación internacional y regional le permite al CONGOPE formar parte de redes globales y organismos importantes, como ORU/Fogar, CGLU, CIFAL, logrando un posicionamiento mundial de la gestión de los GADP en el proceso de construcción de los gobiernos intermedios e internacionalización del territorio.

Resultados relevantes

- Articulación intersectorial e interinstitucional del CONGOPE para la ejecución y cumplimiento de sus competencias, como ente de apoyo a los GADP.
- Posicionamiento del trabajo del CONGOPE a escala internacional.

Acciones futuras

- Transversalizar los resultados del proyecto de Cambio Climático en todas las líneas de trabajo del CONGOPE y de los GADP.
- Continuar en las acciones de acompañamiento a los GADP, en los proyectos de riego y drenaje.
- Implementar los planes viales provinciales.

La representación y posicionamiento de los GADP en redes globales

Los desafíos para la gobernanza multinivel e internacionalización de los territorios se cumplen a través de alianzas estratégicas.



Desde la Unidad de Cooperación Internacional se trabaja en tres aristas estratégicas: la primera, orientada hacia el fortalecimiento de capacidades; la segunda, relacionada con la internacionalización del territorio; y, la tercera, enfocada en la consecución de nuevas formas de cooperación. Uno de los objetivos más importantes de 2019 fue lograr la internacionalización, que consiste en visibilizar en la comunidad global las experiencias de gestión de los gobiernos provinciales y recuperar las experticias que aporten al trabajo de los GADP.

Dentro del fortalecimiento de capacidades, el CONGOPE cuenta con aliados estratégicos como el CIFAL (Centro de Información para Líderes Locales, que forma parte del Instituto de las Naciones Unidas para Capacitación e Investigación-UNITAR). A través de esta alianza, se ejecuta un proyecto específico de capacitación y de representación nacional: CIFAL-Ecuador, que atiende las necesidades de formación de los GADP, reconociendo experticias existentes y

canalizando el apoyo hacia ellos. Los temas trabajados durante el 2019 fueron: fomento productivo, gestión ambiental, gestión de proyectos, cooperación, seguridad vial, género, entre otros. El área de Cooperación orienta su apoyo a los GADP en la búsqueda de nuevas formas de financiamiento, como cooperación financiera no reembolsable, crédito y asistencia técnica.

El CONGOPE es miembro de redes e instituciones de relevancia internacional, como: CGLU (Ciudades y Gobiernos Locales Unidos), red conformada por 541 gobiernos locales a escala mundial, entre municipios y gobiernos provinciales; ORU/Fogar (Organización de Regiones Unidas); REGIONS4 (Organización de Regiones Especializada en Cambio Climático, Ambiente y Biodiversidad, y ODS); y la OEA, a través su Oficina para Gobiernos Subnacionales. Dentro de ORU/Fogar, el CONGOPE se integra al buró ejecutivo y participa en la toma de decisiones. Esta red tiene amplia relevancia internacional por la articulación con niveles intermedios de gobierno a escala mundial.

Resultados relevantes

- Participación internacional y representación del CONGOPE en la vicepresidencia de la plataforma de la Unión de Ciudades y Gobiernos Locales (CGLU), en temas vinculados al desarrollo sostenible y territorio. Ejecución de un proyecto con el Observatorio de Equidad de Género de Sevilla, en articulación con la Unidad de Gestión Social.
- Generación de espacios para la representación de las prefecturas en las COP (Conferencias de las Partes-Convención de Naciones Unidas para el Cambio Climático).
- Consecución de un convenio de cooperación interinstitucional entre el Ministerio de Economía de Emiratos Árabes Unidos y el CONGOPE, que será socio estratégico y vocero de Ecuador y América Latina en temas de inversión.
- El CONGOPE ha sido vocero de los gobiernos subnacionales en las Naciones Unidas y el Parlamento Europeo.

Acciones futuras

- Mantener el posicionamiento del CONGOPE en las redes internacionales de las que forma parte.
- Ejercer la representación de los gobiernos regionales a escala mundial.
- Direccional la búsqueda de cooperación a través de la mancomunidad.
- Instalar el conocimiento y la capacidad de gestión en cooperación mediante el involucramiento de todas las áreas en los GADP.

Logros de gestión



6 provincias fueron fortalecidas en sus unidades de Coordinación de Cooperación Internacional, a través de capacitación y acompañamiento técnico.



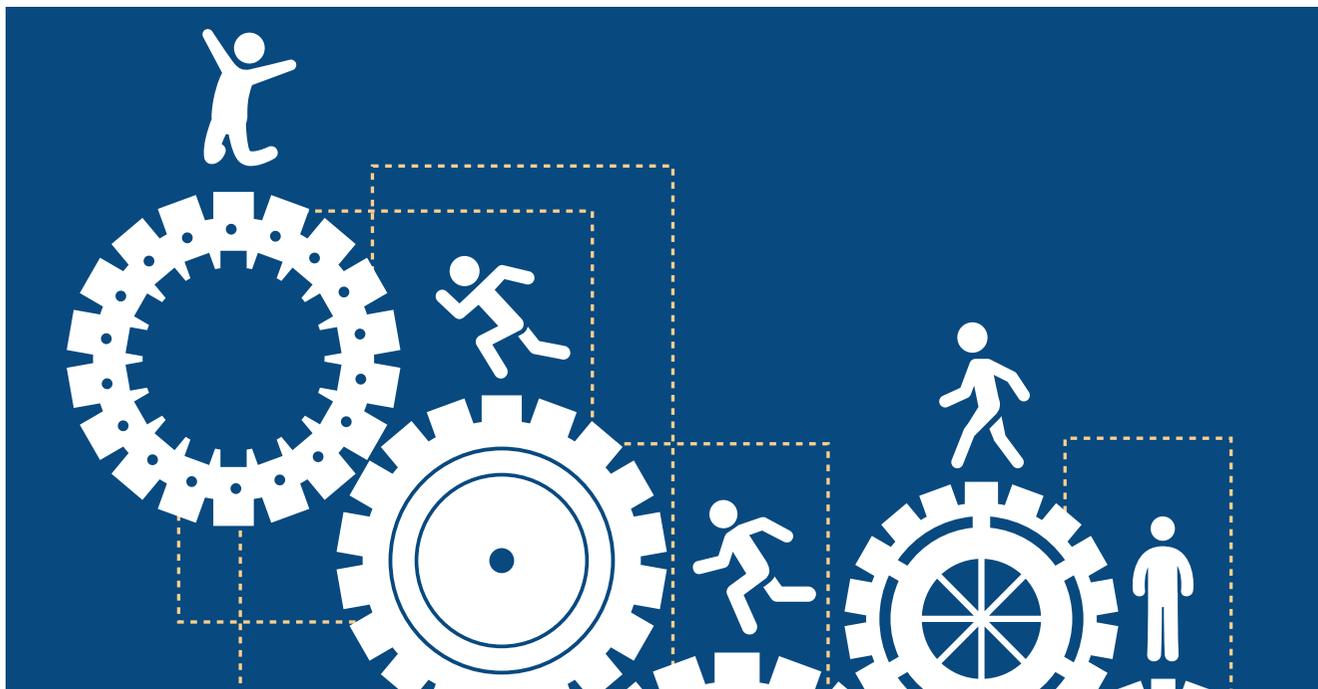
2 provincias forman parte del Proyecto Piloto de Riego y Drenaje, financiado a través de la cooperación bilateral.



El Congope logró la vicepresidencia en CGLU, en representación del Foro de Regiones para el período 2019-2022.

La Agenda Global 2030 se implementa desde los territorios del Ecuador

La vinculación de la Coordinación Territorial y las provincias permite la territorialización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, a través de estrategias para el desarrollo.



El acompañamiento y asesoría a los gobiernos provinciales para el conocimiento y aplicación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) es la principal misión de la Unidad de Coordinación Territorial del CONGOPE. En ese sentido, el 2019 se define como el año en el que se dio prioridad a la búsqueda de los mecanismos que permitieran dar seguimiento a la inclusión y aplicación de los ODS en los GAD provinciales.

Estas acciones se empezaron a desarrollar con la guía de la Dirección de Planificación del CONGOPE, con el propósito de ejecutar los Objetivos de Desarrollo Sostenible desde un enfoque de planificación y resultados. Esta estrategia tuvo también la colaboración de instancias de planificación del Estado, como Planifica Ecuador y organismos de cooperación, como Naciones Unidas, apoyando la difusión de la normativa que permite incorporar los ODS en instrumentos como el Plan de Desarrollo de cada provincia.

La generación de conocimiento a través de textos sobre economía y territorio, los mismos que han sido presentados en foros con la participación de los GAD provinciales, es otra acción a destacar. Se han realizado reuniones de trabajo con representantes de los gobiernos provinciales para debatir temas como la política fiscal.

Hubo representación del CONGOPE en algunos foros internacionales de Brasil, Chile y Argentina, en los que se mostró la experiencia de la institución en los procesos para la puesta en práctica de los ODS y su inclusión en planes de desarrollo territorial.

El hilo conductor del acompañamiento del CONGOPE a las provincias, para la territorialización de los ODS, han sido los acuerdos y compromisos para asistir técnicamente y guiar la inclusión de los parámetros de desarrollo sostenible en los proyectos y programas territoriales. Este trabajo conjunto ha permitido la elaboración de indicadores que visibilizan el avance de la aplicación de los ODS, en cada provincia.

Resultados relevantes

- Generación de conocimiento a través de la publicación de tres libros, editados en coordinación con la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), sobre temas de coyuntura económica, tributaria y de política fiscal, como un aporte al debate en la construcción de los territorios.
- Identificación de indicadores y mecanismos para dar seguimiento a los avances de los gobiernos provinciales, en la territorialización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- Acompañamiento y asistencia a las áreas de Coordinación Territorial de los GAD provinciales, en temas vinculados al desarrollo sostenible y territorio.

Acciones futuras

- Consolidar, junto con la Dirección de Planificación del CONGOPE, los mecanismos de seguimiento a los resultados que presentan los gobiernos provinciales, en cuanto al avance en la territorialización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el marco de sus procesos de crecimiento.
- Dar seguimiento y evaluar los informes anuales que los gobiernos provinciales presentan a la Oficina de Naciones Unidas, con el fin de retroalimentar y visibilizar los resultados que cada provincia ha tenido en la aplicación de los ODS.
- Elaborar estrategias para la ejecución del Pacto de Gobernabilidad entre los gobiernos provinciales para una óptima aplicación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Logros de gestión



1 foro sobre Desarrollo Fronterizo, realizado en Tulcán, con la participación de las provincias de Carchi, Esmeraldas, Imbabura y representantes de los departamentos del sur de Colombia.



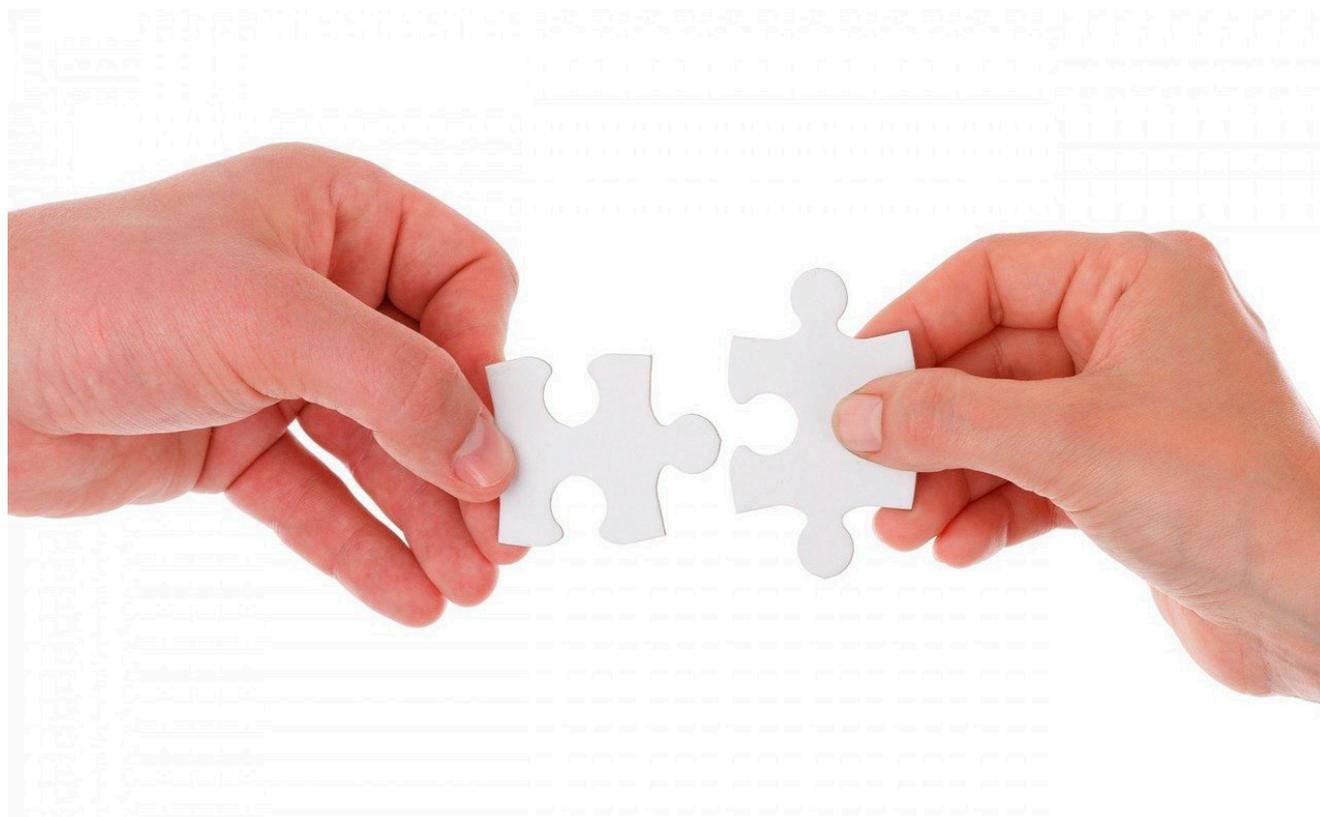
3 libros publicados: 'Dolarización: dos décadas después', 'Austeridad o crecimiento: un dilema por resolver', 'La calidad del gasto público a debate', como parte de la serie Economía y Territorio, del CONGOPE.



23 GAD provinciales recibieron asistencia para la inclusión de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible, en sus planes de desarrollo territorial.

Una gestión desconcentrada aporta al desarrollo de los territorios

El CONGOPE fortalece la gestión de los gobiernos autónomos a través del esfuerzo compartido y la articulación con diversos actores locales.



Uno de los objetivos de la Unidad de Coordinación Regional es fortalecer a los GADP, a través del desarrollo de capacidades de gestión territorial, fortalecimiento institucional y relacionamiento directo entre el CONGOPE y los gobiernos autónomos. El apoyo y acompañamiento es permanente en actividades, eventos y procesos de mejoramiento continuo de la gestión.

Entre los logros destacables de 2019, está la participación del CONGOPE como miembro de la mesa de trabajo convocada por el Ministerio de Agricultura y Ganadería, en la que se apoyó la realización de un ciclo de foros técnicos, dirigidos al sector bananero y direcciones de desarrollo productivo de los GADP. Estos espacios de información permitieron conocer, de primera mano, las afectaciones del Fusarium FOC R4T, y

planificar acciones y medidas para la mitigación de sus efectos.

Adicionalmente, desde la Coordinación Regional se impulsaron procesos de fortalecimiento de capacidades en temas de producción rural sustentable, seguridad alimentaria, y encuentros productivos en las provincias de Loja, Zamora, Azuay, Cañar, Bolívar, Chimborazo y Morona Santiago, y se han realizado acciones de fortalecimiento en desarrollo urbano y planificación territorial.

Se destaca la participación del CONGOPE en la organización de la Feria Mundial del Banano 2019, como un espacio de relevancia local, nacional e internacional para la exposición del trabajo vinculado a la actividad agrícola, pecuaria, acuícola, agroindustrial, artesanal y turística.

Resultados relevantes

- Continuidad de los procesos de gestión institucional de los GADP.
- Fortalecimiento interinstitucional a escala nacional, regional e internacional.
- Posicionamiento del trabajo del CONGOPE, en articulación con los GADP.
- Articulación del trabajo de los Gobiernos Autónomos Descentralizados con el CONGOPE.

Acciones futuras

- Fortalecer el trabajo conjunto entre las autoridades provinciales mediante el diálogo directo.
- Participar en los espacios conmemorativos que organiza cada gobierno provincial.
- Mantener el contacto y relacionamiento directo entre el CONGOPE y los GADP.

Logros de gestión



Diálogo directo con las autoridades de los GADP para la articulación de acciones y trabajo conjunto.



Posicionamiento de los GADP a través del apoyo del CONGOPE en territorio.



Fortalecimiento de vínculos con los actores de la sociedad civil y otras instituciones.

La comunicación, como herramienta de fortalecimiento institucional

El CONGOPE posiciona, a escala nacional e internacional, el trabajo que realizan las prefecturas en los territorios, como una apuesta al crecimiento mutuo.



Con el objetivo de posicionar el trabajo de los GADP, la Dirección de Comunicación implementa estrategias y tecnologías de comunicación para atender de forma integral los requerimientos de sus distintos públicos. Desde el ámbito institucional se difunden las acciones estratégicas realizadas por el CONGOPE y el trabajo que ejecutan, a escala externa de públicos meta, los GADP en sus distintas líneas. Todo esto se logra a partir del esfuerzo colaborativo de las unidades de comunicación de los gobiernos provinciales.

La importancia de esta labor radica en la visibilización de la gestión de las prefecturas en el entorno nacional e internacional. Para esto, el CONGOPE ha desarrollado y fortalecido sus propios canales de comunicación, como redes sociales, radio online, noticiero institucional, publicaciones informativas y de análisis temático. A través de estos medios, se informa a la ciudadanía sobre asuntos relacionados con el trabajo específico de las prefecturas en su

rol de gobiernos intermedios. Durante el 2019 se mantuvo un microinformativo llamado Las provincias somos el Ecuador, transmitido por radios comunitarias y comerciales en el país, que difundía contenidos específicos de las prefecturas y del CONGOPE. Actualmente, se cuenta con material informativo, el noticiero institucional, la revista Territorios, publicaciones académicas con temáticas relacionadas al desarrollo territorial y la economía, productos radiales y audiovisuales.

La Dirección de Comunicación ha fortalecido los equipos de las unidades de comunicación de los gobiernos provinciales, respondiendo a sus necesidades, tanto operativas como de formación y capacitación, realizando talleres anuales que se enfocan en el uso de sus propios canales, redes sociales, generación de contenidos de impacto, monitoreo de la reputación online y manejo de crisis. Todas estas acciones confluyen en el posicionamiento exitoso de las prefecturas y, por ende, del CONGOPE en el ambiente local, nacional e internacional, de acuerdo a las demandas propias de sus territorios.

Resultados relevantes

- Trabajo coordinado entre el CONGOPE y las direcciones de comunicación de los GADP.
- Posicionamiento de las prefecturas a escala local, nacional e internacional.
- Presencia en eventos de interés institucional para la difusión del trabajo de las prefecturas y del CONGOPE.

Acciones futuras

- Repotenciar los canales de comunicación con los que cuenta el CONGOPE.
- Fortalecer el posicionamiento de la gestión de los GADP a escala nacional e internacional.
- Realizar una campaña radial en el ámbito nacional que ayude a la población a comprender la dinámica de la gestión de los GADP y su relación con la ciudadanía.
- Sensibilizar a las autoridades provinciales sobre la importancia del rol de la comunicación en la gestión del GADP, que contemple la capacitación de la presencia ante los medios.

Logros de gestión



12 reuniones informativas internas, con la elaboración de un microinformativo audiovisual.



4 revistas institucionales.



19 microinformativos radiales: Las provincias somos el Ecuador.

Acompañamiento legal para el ejercicio de la autonomía y gestión

La Dirección de Asesoría Jurídica brinda una guía permanente a las unidades agregadas de valor y los GADP para alcanzar, en forma conjunta, los objetivos estratégicos de la institución.



En cumplimiento de su objetivo institucional, la Dirección de Asesoría Jurídica es responsable de proporcionar asesoría y orientaciones legales a las funciones, unidades, entidades y autoridades de los GADP y del CONGOPE. Durante el año 2019, esta área llevó a cabo procesos de administración, coordinación y ejecución de contratación pública, elaboración de ordenanzas y criterios institucionales frente a los entes rectores del Estado. En el ámbito externo brindó asistencia jurídica para establecer alianzas con organismos internacionales en el contexto del trabajo que realiza la institución.

En el marco de la normativa establecida por el Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización (COOTAD), que establece los lineamientos del CONGOPE en los artículos 313 y 314, el área jurídica contribuye con el posicionamiento nacional e internacional del

trabajo que realiza esta entidad cuyos resultados confluyen en un proceso articulado en las distintas unidades de apoyo que existen. De ahí que la demanda de orientación en las actividades de representación institucional y la gestión de alianzas estratégicas ha sido constante y ha contado con el respaldo de la Dirección Jurídica.

Esta unidad ha llevado a cabo capacitaciones en los GADP sobre los lineamientos del Código Orgánico Administrativo a favor de los GADP, contratación pública, gestión de actividades de cooperación con el SENADI y en procesos jurídicos, con el apoyo de la Corte Constitucional. Un aporte significativo también ha sido la actualización permanente de la metodología del Sistema Parlamentario, que es utilizada por los secretarios de los GADP. Adicionalmente, el CONGOPE participó en el proceso de diálogo y debate sobre las reformas a la Ley Orgánica de Desarrollo Fronterizo.

Resultados relevantes

- Actualización de criterios jurídicos aplicados a los procesos de contratación, gobierno electrónico y alcance internacional con organismos de cooperación externa.
- Apoyo, seguimiento y actualización de procesos, metodologías y criterios legales para el trabajo de las unidades agregadas de valor.
- Capacitación a servidores públicos en los procesos de contratación.
- Participación activa en los procesos de discusión de la Ley Orgánica de Desarrollo Fronterizo.

Acciones futuras

- Continuar con la elaboración del Reglamento Interno Institucional.
- Mantener con eficiencia los procesos administrativos y jurídicos en perspectiva de la eficiencia institucional.
- Fortalecer la implementación del gobierno electrónico, a través de sus distintos procesos institucionales.

Logros de gestión



23 GADP capacitados en el Código Orgánico Administrativo, con énfasis en los aspectos favorables para los GADP, contratación e implementación de la metodología del Sistema Parlamentario.



1 propuesta de Reglamento Interno Institucional del CONGOPE.



FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE LOS GAD





La consolidación de los GAD provinciales, a través de la gestión pública

La Dirección de Planificación del CONGOPE desarrolla herramientas especializadas para la planificación territorial e institucional, bajo una metodología orientada a resultados.

En el marco de los procesos de planificación territorial, se construyó la propuesta del sistema de información territorial y del modelo económico provincial. Estos recursos permiten la toma de decisiones para una adecuada planificación y proveen indicadores económicos actualizados, lo que ha contribuido con la optimización de la administración y el manejo de datos.

El CONGOPE implementó el programa Gobierno para Resultados de Desarrollo, mediante el cual se puede planificar y gestionar intervenciones en infraestructura, riego y fomento productivo. Este contempla una fase metodológica, capacitación y una herramienta informática única en su tipo, porque está vinculada con el sistema financiero institucional que provee datos de la ejecución presupuestaria digital y física, en tiempo real.

Se dio acompañamiento en la actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT). Esto abrió espacios de reflexión, mecanismos de articulación multinivel y herramientas guía. Paralelamente, se ejecutó un proyecto de

cooperación descentralizada Ecuador-Chile, para incorporar la gestión de riesgos en los PDOT. Una actividad que posibilitó intercambiar experiencias con la Asociación de Municipalidades de Chile.

Una de las acciones importantes, en 2019, fue la preparación de materiales e información para el proceso de transición de las autoridades provinciales, con el fin de apoyar sus 100 primeros días. Se entregaron reseñas acerca del ciclo de planificación, desarrollo territorial integral y Gobierno Intermedio.

En términos de cooperación institucional, se ha colaborado en el levantamiento de información para el Censo Económico Ambiental, realizado con el Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos (INEC). Este documento contiene lineamientos sobre la gestión de las competencias de los gobiernos provinciales. Otra actividad a destacar es el trabajo realizado con el Instituto Geográfico Militar (IGM) para actualizar la cartografía de los 23 gobiernos provinciales.

Resultados relevantes

- Elaboración de una herramienta que mejora la gestión pública de los gobiernos provinciales y permite homologar los procesos de planificación y administración del presupuesto.
- Articulación estratégica con Planifica Ecuador y el Servicio Nacional de Gestión de Riesgos en la definición del proceso de actualización de los PDOT.
- Levantamiento del proceso para el censo de GAD provinciales 2018, a través del INEC.
- Desarrollo del pilotaje del programa GpRD, en Carchi y El Oro, para aplicar la metodología y la plataforma de Gobierno para Resultados de Desarrollo. Este proceso duró tres meses en capacitación, aplicación metodológica y uso del sistema.

Acciones futuras

- Estabilizar la herramienta de Gobierno para Resultados de Desarrollo, incluyendo mejoras permanentes. Se pretende ampliar la implementación a nuevos GAD provinciales.
- Iniciar un proceso de generación de índices compuestos, en el marco de los procesos de los sistemas de información, que permitan monitorear efectivamente las brechas territoriales con datos de utilidad para la planificación, seguimiento y toma de decisiones.
- Asesorar y desarrollar herramientas especializadas para el proceso de seguimiento y evaluación de los PDOT, con información especializada en materia de gestión de riesgos, cambio climático y territorialización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Logros de gestión



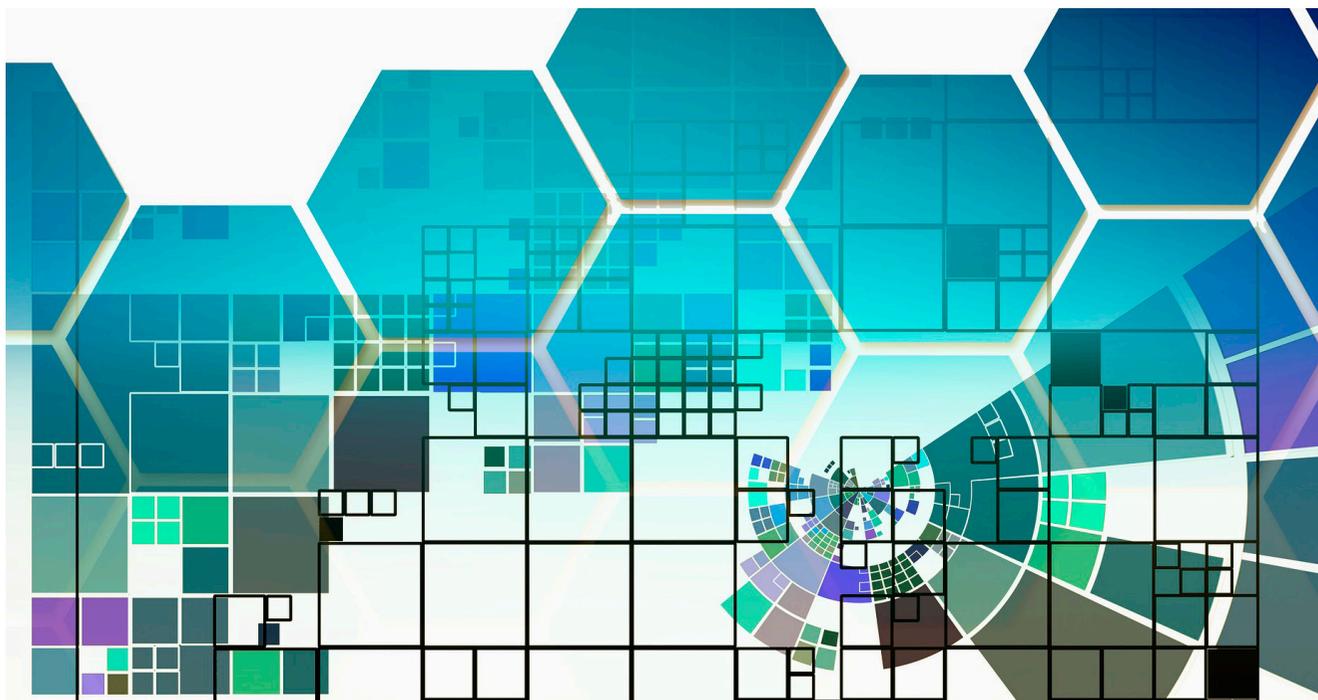
1 taller nacional con la participación de los 23 GAD provinciales para el mejoramiento de capacidades e intercambio de buenas prácticas en la actualización de los PDOT.



1 herramienta informática que permite gestionar el patrimonio vial y el módulo especializado para administrar el Gobierno para Resultados de Desarrollo.



2 gobiernos provinciales que implementan el programa de Gobierno para Resultados, que culminó en la aprobación de los instrumentos de planificación y presupuesto 2020.



Acciones estratégicas que inciden en la gestión pública de los GAD provinciales

La Dirección de Proyectos elaboró herramientas que sugieren alternativas y modelos para mejorar la gestión pública y el financiamiento en los gobiernos provinciales.

Las líneas estratégicas de la Dirección de Proyectos del CONGOPE se enmarcan en el fortalecimiento de las capacidades para la gestión de proyectos en los gobiernos provinciales. Desde esa perspectiva, el 2019 fue el año para la capacitación, asistencia técnica y herramientas para una óptima gestión administrativa y financiera.

La descentralización fiscal, enfocada en la asignación de recursos para los GAD provinciales, es uno de los ejes de trabajo del área de Proyectos. Para cumplir con este objetivo, se ha distribuido material referente a los procesos y estrategias de autogestión, que pueden ser la alternativa más viable para la recaudación de recursos propios.

La consolidación de las competencias en la gestión administrativa y financiera es otra actividad que se suma a las acciones ejecutadas. Se puso enfoque en la conformación de un equipo técnico para asesorar a los gobiernos provinciales, fortaleciendo las capacidades de los GADP en el manejo de la

herramienta financiera informática SFGProv, creada por el CONGOPE.

La generación de conocimiento, a través de información actualizada sobre temas administrativo-tributarios es un insumo que reciben las autoridades de los gobiernos provinciales, previo a la ejecución de un proyecto. AVINA, por ejemplo, ha sido una acción estratégica ejecutada con éxito. El objetivo es elaborar propuestas con enfoque de cambio climático, que sean aptas para la inversión de fondos verdes. En este sentido, la asesoría recibida por parte del CONGOPE está orientada a vigorizar las capacidades de los gobiernos provinciales, para proyectos con este eje.

La automatización de procesos, gracias al uso de las herramientas entregadas por la Dirección de Proyectos, es un procedimiento que se destaca. Esta optimización de tareas permite el anclaje de la información al sistema de gestión y así se generan los reportes que necesitan los GAD provinciales para implementar la herramienta Plan-Presupuesto.

Resultados relevantes

- Consecución de la contribución especial para el mejoramiento vial, que se trabajó en conjunto con la Agencia Nacional de Tránsito (ANT) y los GAD provinciales, convirtiéndose en un requisito obligatorio durante el proceso de matriculación vehicular.
- Asesoría y acompañamiento para el financiamiento del proyecto de nanocelulosa, por USD 605 millones, en la provincia de Sucumbíos, que beneficiará a 6 000 familias.
- Financiamiento por USD 45 millones para la plataforma logística de Santo Domingo, que encontró su socio inversor en la Feria de Inversiones, organizada por la Dirección de Proyectos del CONGOPE.

Acciones futuras

- Organizar la Cumbre de Inversión 2020, una feria de proyectos en la que participarán los GAD provinciales, las juntas parroquiales y la sociedad civil, con propuestas de desarrollo e inversión.
- Implementar la metodología del subsistema de talento humano, que se está trabajando con la Universidad Técnica Particular de Loja (UTPL) y el equipo técnico del área de Proyectos.
- Conseguir más recursos para fortalecer las herramientas que se han creado, con el apoyo de las áreas de Planificación y Tecnología, a través del sistema de gestión administrativa y financiera.

Logros de gestión



Capacitación en el marco de la elaboración de proyectos con énfasis en la evaluación financiera, económica y social para mejorar la concepción y estructura de aquellos desarrollados por los gobiernos provinciales, realizado con el apoyo del IAEN.



Elaboración de la caja de herramientas con metodologías para aplicar procesos, como el Plan-Presupuesto, normas para el seguimiento y control de la gestión administrativa y financiera.



Levantamiento de información estadística, cifras macroeconómicas y demás datos financieros, entregada a las nuevas autoridades provinciales durante el proceso de transición, para que conozcan en detalle la situación de los GADP.

El modelo económico provincial, enclave del desarrollo territorial integral

La gestión económica y productiva de los 23 gobiernos provinciales se fortalece a través de las herramientas de apoyo desarrolladas por el área de Fomento Productivo del CONGOPE.



El eje de las acciones estratégicas de la Dirección de Fomento Productivo, en 2019, fue la consolidación de la promoción de emprendimientos de los 23 GAD provinciales. La asistencia técnica del CONGOPE se ha centrado en la difusión de la gestión productiva de las prefecturas en ruedas de negocios, así como la asesoría en reuniones de trabajo para emprendimientos de los gobiernos provinciales, a escala nacional e internacional.

La generación de conocimiento y la producción de herramientas de apoyo al fomento productivo es otra acción estratégica. Se han determinado metodologías para la implementación de modelos de negocios enfocados en la economía popular y solidaria, impulsando a la agroecología y la soberanía alimentaria, propias del modelo económico provincial.

El turismo es otro de los puntales para el desarrollo, por ello se creó el Manual de Marketing y Turismo Comunitario. Este compendio es parte de un

programa que está impulsando el CONGOPE para fomentar el cumplimiento de la competencia de promoción turística, en los GAD provinciales.

En el área de Fomento Productivo también se ha realizado el análisis de información socioeconómica de las provincias, para definir cuáles son las mayores brechas territoriales. De esta manera, se busca focalizar el apoyo del CONGOPE a los gobiernos provinciales con herramientas específicas, de acuerdo a sus necesidades de planificación y gestión.

Las relaciones interinstitucionales del sector público, privado y organismos internacionales, han sido importantes. Se ha trabajado, junto al Ministerio de Agricultura, la Unión Europea y el Ministerio de Producción, en el apoyo a las cadenas de valor del café, cacao y lácteos. Además, se han establecido convenios con la Universidad Andina Simón Bolívar y la Escuela Politécnica del Litoral para hacer estudios sobre economía popular y solidaria, así como análisis de suelo para los cultivos de cacao.

Resultados relevantes

- Elaboración de una propuesta de modelo económico territorial, en conjunto con el equipo de Planificación, para que los gobiernos provinciales puedan identificar su vocación productiva y así generen un desarrollo económico sostenible.
- Participación, junto a la Conferencia Plurinacional e Intercultural de Soberanía Alimentaria (COPISA), en un evento académico internacional sobre soberanía alimentaria. En este encuentro, se presentaron recomendaciones para que este Objetivo de Desarrollo Sostenible sea implementado como política pública en el Ecuador.
- Transferencia de tecnología en temas de riego y vialidad, a través de un documento guía, elaborado con la asesoría de expertos israelitas. Esto ayuda a fortalecer el fomento productivo en las zonas rurales de las provincias.

Acciones futuras

- Desarrollar el pilotaje y búsqueda de alianzas para la implementación de la propuesta del modelo económico provincial, en los 23 gobiernos provinciales.
- Continuar con el acompañamiento y asistencia técnica, para apoyar a los gobiernos provinciales en la construcción y consolidación de políticas públicas para el desarrollo económico.
- Diseñar un catálogo virtual de productos de cada provincia, con el objetivo de promocionar lo más destacado de las cadenas de valor.

Logros de gestión



13 provincias participaron en la Feria Mi Lindo Ecuador, en Nueva York. En este encuentro, el CONGOPE acompañó a los representantes de los GAD provinciales, quienes conocieron los requisitos para la certificación de productos en el mercado norteamericano.



25 emprendimientos de 10 provincias participaron en la Feria Loja Sabor a Café, donde se promovió la comercialización y venta de productos derivados del café, en el mercado francés.



23 gobiernos provinciales recibieron el Manual de Marketing y Turismo Comunitario, que promueve el turismo como generador de valor, a través de las actividades agrícolas y artesanales, propias de cada territorio.

Fortalecer la gestión del agua, con asistencia y acompañamiento técnico

El CONGOPE impulsa proyectos integrales de riego y drenaje cuya finalidad es mejorar la calidad de vida de los usuarios, protegiendo el medioambiente.



La Unidad de Riego y Drenaje, en cumplimiento con su objetivo de brindar acompañamiento, monitoreo y asesoría a las unidades técnicas de los 23 GADP, aporta en la gestión integral de proyectos incorporando los componentes: social, productivo y ambiental. Estos elementos contribuyen a que los gobiernos en territorio conozcan la importancia que tienen las obras de infraestructura de riego y drenaje, como facilitadora del mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes.

Durante el 2019, los 23 GADP obtuvieron sus respectivos informes de concordancia, los mismos que, a partir de una revisión de los proyectos ejecutados, entregaron criterios que definen las asignaciones fiscales del año correspondiente. Desde el CONGOPE se brinda seguimiento a este proceso, generando herramientas e instrumentos para que los GADP puedan formular y ejecutar, en forma autónoma, sus proyectos. Este acompañamiento va desde la presentación hasta la aprobación y ejecución, como es el caso de aquellos que se encuentran dentro de los Programas de Financiamiento a los GAD, como

FIGAD 1 y 2, y que se orientan hacia la optimización de los recursos. Adicionalmente, la Unidad de Riego y Drenaje desarrolla un monitoreo permanente de los proyectos en las provincias, solicitando y actualizando anualmente información de los mismos.

El CONGOPE, al ser un ente asociativo, busca fortalecer las capacidades de formulación y ejecución de sus proyectos. Como resultado de esto, en algunas provincias, se ha logrado el cumplimiento del 100% de los proyectos de riego y drenaje para el 2019. Sin embargo, es necesario fortalecer más a los equipos técnicos de los GADP. Para alcanzar estas metas, se han realizado procesos de capacitación en diseño de sistemas de drenaje en suelos agrícolas, empleo de sistemas mecánicos de riego y manejo de software de drenaje agrícola en las provincias de la Amazonía. Actualmente, la Unidad de Riego y Drenaje se encuentra utilizando la información de las Estrategias Provinciales para el Cambio Climático, con el fin de definir las áreas de trabajo-piloto en las provincias de Cotopaxi y Tungurahua, y evaluar el riesgo climático y susceptibilidad de la zona.

Resultados relevantes

- Creación de un prototipo de alerta temprana para el caso de heladas, con el fin de reducir la pérdida de producción económica de los agricultores. Este trabajo se desarrolla en conjunto con la Universidad de las Fuerzas Armadas ESPE.
- Actualización del Manual de Drenaje Agrícola.
- Elaboración del Manual de Sistemas Mecánicos en Proyectos de Riego.
- Realización de una metodología para determinar caudales disponibles en los territorios.
- Edición de un diccionario de datos y un catálogo de objetos geográficos de riego y drenaje.

Acciones futuras

- Desarrollar una plataforma virtual de riego y drenaje para gestionar los proyectos desde los GADP. Esta herramienta contará con recursos técnicos, base meteorológica y gestor de proyectos.
- Continuar con el avance de la herramienta de alerta temprana para el caso heladas.
- Fortalecer la estructura organizativa de las unidades ejecutoras en los GADP, identificar fortalezas y debilidades.

Logros de gestión



23 informes de concordancia que aportan con criterios técnicos para las asignaciones presupuestarias de los GADP.



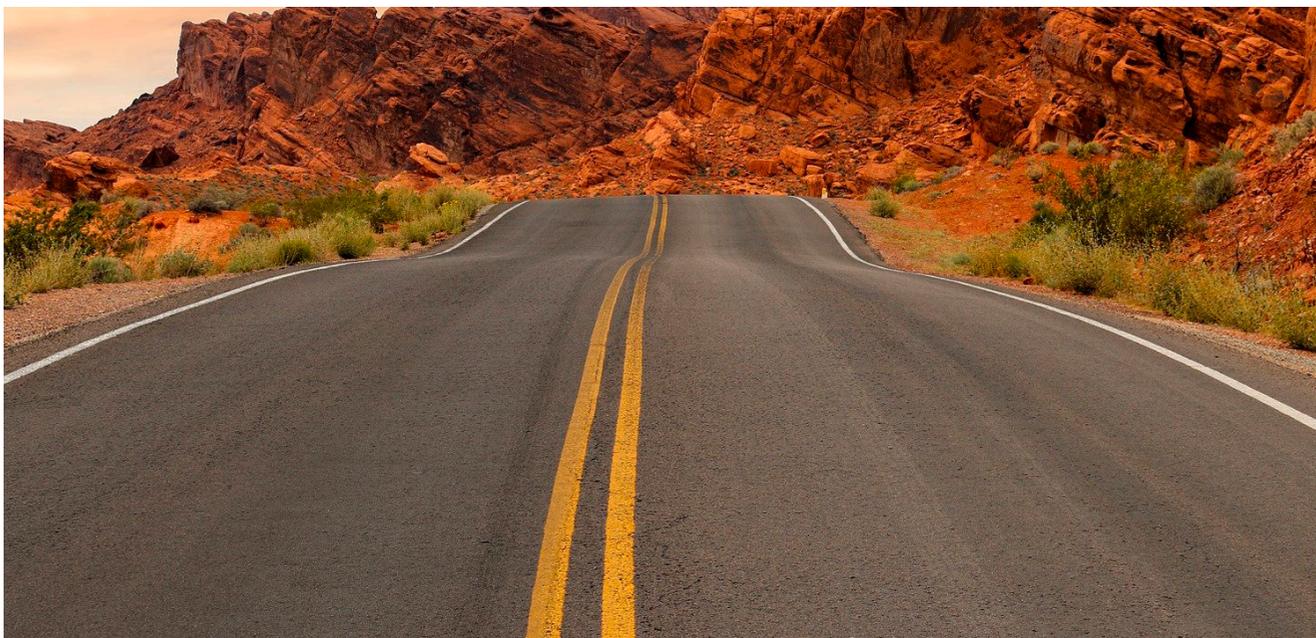
23 GADP capacitados en diseño y ejecución de proyectos de riego y drenaje, manejo de la metodología para la determinación de caudales, sistemas mecánicos en proyectos de riego y dimensionamiento de obras hidráulicas en sistemas de riego.



1 alianza estratégica con la Universidad de las Fuerzas Armadas ESPE para la construcción del prototipo de alerta temprana en caso de heladas.

La vialidad provincial es un eje del modelo económico y de conectividad

El CONGOPE, junto a los GADP, propone alternativas para el mejoramiento de las vías y optimización de recursos con el fin de fortalecer la productividad en los territorios.



En el marco del proyecto PROVIAL, durante el primer semestre de 2019, el CONGOPE entregó 23 planes viales de desarrollo integral, los mismos que homologan y categorizan la información del inventario vial. Este trabajo prioriza y determina los corredores por ejes estratégicos principales y secundarios. De este modo, es posible establecer la conectividad entre cantones y parroquias. Los planes viales de desarrollo integral abordan el tema logístico y determinan las dinámicas de producción de los tramos y su relación con la red vial provincial y estatal.

Parte de esta labor fue cubierta a través del software HDM4, encargado de realizar la evaluación económica y estructural de las vías para sugerir alternativas de mantenimiento acorde a la necesidad y a los recursos disponibles en los GADP. Este software fue entregado a las 23 provincias, en seis ciudades sede: Quito, Ambato, Santo Domingo, Portoviejo, Guayaquil y Cuenca. Por otra parte, algunas provincias, como: Morona Santiago, Zamora Chinchipe y Cotopaxi han solicitado

acompañamiento para conocer, a profundidad, los planes viales y ponerlos en ejecución. En cambio, otras como: Guayas, Azuay, Pastaza y Esmeraldas se encuentran en la fase piloto de implementación.

Durante el año 2019 se realizaron 13 tipos de capacitaciones en diversos temas: mantenimiento vial, manejo de la herramienta HDM4, fiscalización y administración de las obras, entre otros. Estos procesos han facilitado el acercamiento del CONGOPE con los GADP, creando canales directos para el intercambio de información en normativas, reglamentos y especificaciones en vialidad.

Como aporte a este trabajo se realizó un catálogo de modelos para interconexiones de las vías, el mismo que fue entregado a los GADP y socializado a través de talleres en las provincias, tomando como estudios de caso a 16 proyectos provinciales, considerando indicadores de riesgo y análisis ambiental. Todo este accionar será acompañado y fortalecido desde la Dirección de Vialidad del CONGOPE con apoyo de las herramientas del proyecto PROVIAL.

Resultados relevantes

- Homologación y estandarización de las bases de los 23 inventarios viales.
- Creación del módulo de gestión para la administración de inventarios viales.
- Elaboración y entrega de los planes viales de desarrollo integral.
- Capacitación técnica, seguimiento y apoyo permanente a los GADP.
- Conformación de equipos interdisciplinarios para la evaluación económica de las vías.
- Incorporación de herramientas y tecnología especializada para el análisis integral de la vialidad.
- Ecuador es el único país en la región que cuenta con una evaluación actualizada de las vías rurales, a través de un software especializado.

Acciones futuras

- Actualizar el inventario vial 2020.
- Implementar el Plan Vial de Desarrollo Integral en todas las provincias.
- Incorporar los criterios y estudios de adaptación de la infraestructura vial al cambio climático e identificar las zonas de riesgo y áreas protegidas, entre otras.
- Estructurar una plataforma que incluya la información de los 23 inventarios y 23 planes viales para la gestión del presupuesto y la planificación vial.
- Desarrollar guías metodológicas de capacitación que permitan a los GADP contar con información actualizada, validada y de fácil acceso para el personal técnico.

Logros de gestión



23 planes viales de desarrollo integral entregados a las provincias.



1 257 técnicos capacitados en mantenimiento vial, manejo de la herramienta HDM4, fiscalización y administración de obras.



23 provincias cuentan con el software de evaluación de vías HDM4.



La política social garantiza los derechos de los más vulnerables

La asesoría para la inclusión de la política social en los GAD provinciales y la generación del conocimiento, que permita su aplicación, son los ejes del CONGOPE en esta área.

Entre las acciones estratégicas más relevantes de la Unidad de Gestión Social, Interculturalidad y Género del CONGOPE destaca la generación de la 'Guía para la gestión y la planificación de la política social en los gobiernos provinciales'. Esta herramienta fue entregada a las autoridades de los GAD provinciales, posesionadas en mayo de 2019.

A través de este manual, se generó un espacio de reflexión, al interior de los gobiernos provinciales, para fortalecer los procesos en favor de los grupos de atención prioritaria y visibilizar la política social, en la elaboración del Plan de Ordenamiento Territorial. Como resultado de esta iniciativa, los GAD provinciales han mostrado el compromiso para planificar acciones que coadyuven al desarrollo de proyectos con un impacto positivo en estos sectores poblacionales, generando indicadores que permitan medir la incidencia de la política social y consolidando modelos de gestión propios.

Desde esta perspectiva, el rol del CONGOPE se ha

marcado en el acompañamiento a las 23 prefecturas del Ecuador con capacitación y asesoría, para fortalecer el trabajo que realizan en instancias como la protección de los derechos de niños, jóvenes y ancianos, así como en el enfoque de género y movilidad humana.

La asistencia técnica es otro de los ejes del trabajo en esta área, lo que se ha visto reflejado en el apoyo y seguimiento a los pedidos de asesoría de los GAD provinciales, con el objetivo de estructurar una instancia técnica que ejecute el modelo de gestión de la política social.

Estas acciones coordinadas han logrado que los gobiernos provinciales reconozcan al CONGOPE, por su aporte en la consolidación de esta política, sobre todo en proyectos ejecutados en la frontera norte, que enfocan su trabajo en la movilidad humana y que es el reflejo del rol articulador que ejerce, en cuanto al ejercicio de las competencias y a la gestión de las políticas nacionales.

Resultados relevantes

- Elaboración de la ‘Guía para la gestión y planificación de la política social en los GAD provinciales’.
- Generación de espacios de reflexión permanente sobre la importancia de la política social y su incidencia en los Planes de Ordenamiento Territorial de los GAD provinciales.
- Difusión de un taller nacional sobre los ejes de modelos de gestión, normativas y guía para las nuevas autoridades, para dar a conocer el estado de la política social.
- Publicación del texto ‘Violencia, géneros y derechos en el territorio’, dentro de la serie Territorios en Debate.

Acciones futuras

- Articular las nuevas tendencias de la política social, a través de guías metodológicas, para aplicar temáticas como la gerencia social en los 23 gobiernos provinciales.
- Consolidar agendas de trabajo y capacitación con entidades como ONU Mujeres, ONG y consejos nacionales para la igualdad, para fortalecer el trabajo de los gobiernos provinciales con relación a la política social.
- Renovar el convenio con ONU Mujeres para fortalecer los proyectos enfocados en la erradicación de la violencia contra la mujer.
- Sistematizar indicadores sobre los beneficiarios y actores directos de la política social en los gobiernos provinciales, con indicadores de género e interculturalidad.

Logros de gestión



3 mesas de trabajo permanentes para coordinar las acciones sobre el sistema de protección de derechos con organismos internacionales, consejos nacionales de igualdad y gremios de gobiernos locales.



23 gobiernos provinciales fueron sensibilizados y capacitados por el CONGOPE en temas de política social.



2 textos: ‘Guía rápida para la gestión de la política social en los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales’ y ‘Violencia, géneros y derechos en el territorio’ fueron publicados por la Unidad de Gestión Social.

Gestión ambiental sustentable, un reto cumplido en los 23 gobiernos provinciales

Mediante la creación de consorcios para la gestión de la biodiversidad, el CONGOPE trabaja para enfrentar el cambio climático y desarrolla estrategias sustentables.



El empoderamiento de los gobiernos provinciales para una gestión ambiental sustentable fue el objetivo de la Dirección de Gestión Ambiental del CONGOPE, durante el 2019. Para cumplirlo se ejecutaron acciones estratégicas, como la conformación del Consorcio de la Cordillera Marino Costera, cuya meta es la articulación de actividades conjuntas de los tres niveles de gobierno: provincial, municipal y parroquial, para enfrentar el cambio climático. Guayas, Manabí y Santa Elena son las primeras provincias que se han integrado a la propuesta del CONGOPE.

Este modelo fue tomado como referencia para la ejecución de otra acción estratégica, la creación del Consorcio para la Siembra y Cosecha de Agua Desde la Cosmovisión Andina, una iniciativa en la que participan Cotopaxi, Imbabura, Pichincha, Carchi y Chimborazo. Las políticas y mecanismos propuestos han servido para identificar la problemática que atraviesan los páramos del callejón interandino ecuatoriano.

La acreditación de los gobiernos provinciales,

como autoridad ambiental, es otro proceso en el que el CONGOPE ha brindado su apoyo técnico. Al momento, 19 de los 23 gobiernos provinciales se han acreditado y son competentes para dictar políticas y enfrentar emergencias ambientales.

En diciembre de 2019, el CONGOPE fue invitado a participar en la COP25, la Cumbre Mundial del Clima, realizada en Madrid, evento en el que presentó su experiencia en iniciativas para enfrentar el cambio climático.

El fortalecimiento técnico para la gestión de la biodiversidad ha sido otra de las estrategias del CONGOPE. Se han generado espacios para el análisis de la biodiversidad, en los 23 GAD provinciales, con la colaboración del Instituto Nacional de Biodiversidad (INABIO) y la Agencia de Cooperación Técnica Alemana (GIZ). La búsqueda de un equilibrio entre la gestión ambiental y la conservación de la biodiversidad ha sido el gran objetivo del CONGOPE, desde un modelo de gobernanza que favorezca la mancomunidad y el trabajo en territorio.

Resultados relevantes

- Participación de los tres niveles de gobierno de Manabí, Guayas y Santa Elena: GADP, Gobierno Municipal y Gobierno Parroquial, en la estrategia para enfrentar el cambio climático.
- Guías metodológicas para identificar el estado de los páramos en el callejón interandino.
- Desarrollo de la matriz de las necesidades ambientales de los gobiernos provinciales.
- Estrategias ambientales para la declaración de áreas de protección en Carchi y Pastaza.
- Informe de la situación de la biodiversidad en la provincia de El Oro.
- Ser parte del Comité Asesor Global Sobre Biodiversidad, un ente que agrupa a los gobiernos subnacionales de Latinoamérica.
- Participación en la COP25, la Cumbre Mundial del Clima, realizada en diciembre de 2019, en Madrid.

Acciones futuras

- Firmar convenios con entidades cooperantes para continuar con los esfuerzos planificados en la hoja de ruta de los consorcios Marino Costero, y de Siembra y Cosecha del Agua.
- Consolidar el modelo empleado en los consorcios para que se vuelva un referente para otros proyectos.
- Aplicar el modelo de gobernanza de mancomunidad para generar prácticas que permitan una óptima gestión de los páramos y realizar la captación de fuentes de agua de manera sostenible.
- Lograr que las provincias que faltan por acreditarse logren la competencia de autoridad ambiental.

Logros de gestión



3 gobiernos provinciales participan activamente del Consorcio Cordillera Marino Costero, con el objetivo de enfrentar el cambio climático.



5 consejos provinciales, que son miembros del Consorcio para la Cosecha y Siembra del Agua Desde la Cosmovisión Andina, han sido capacitados para fortalecer sus capacidades de gestión y conservación del páramo y las fuentes de agua.



23 gobiernos provinciales han sido capacitados en el manejo de herramientas para la gestión de la biodiversidad en sus territorios.



**PROYECTOS DE COOPERACIÓN
INTERNACIONAL**



Herramientas especializadas mejoran la gestión vial de las provincias

Mediante la creación de sistemas y metodologías, los gobiernos provinciales cuentan con planes, inventarios y modelos actualizados para la dirección de redes viales.



El objetivo de PROVIAL es proveer de recursos e instrumentos a los GAD provinciales para un adecuado manejo de la vialidad. En 2019, este programa estructuró procedimientos para la administración y planificación del patrimonio vial, a través de lineamientos de desarrollo que sugieren metodologías, para que los GAD provinciales puedan proyectarse y cumplir acciones hasta por 15 años. Este método fue entregado con el objetivo de que conciban la ejecución de vías, de acuerdo con las características de sus territorios.

A través de esta iniciativa se implementaron bases de datos actualizadas de las redes viales provinciales, categorizadas por la topografía, accesibilidad y movilidad. Otro aporte entregado a los GAD provinciales es el catálogo de modelos de intervención en vías y su interconexión con los centros poblados y con la red estatal.

Uno de los objetivos prioritarios de PROVIAL ha sido incidir positivamente en los gobiernos provinciales. Por ello, ha diseñado una serie de metodologías con las que se pueden identificar los índices de riesgo que tienen las redes viales.

El desarrollo de tecnología también ha sido parte del planteamiento. Se diseñó un sistema informático para la planificación del patrimonio vial. Es decir, que los GAD provinciales puedan utilizar ese programa para planificar, ejecutar, dar seguimiento y reportar los avances de las obras.

La aplicación de estos componentes ha permitido al CONGOPE la articulación de los inventarios viales y los modelos de gestión provinciales, a través del sistema informático HDM4. Este permite evaluar los proyectos, a través del Módulo de Gestión por Resultados, priorizando los indicadores que los GAD provinciales deben tener en cuenta para una óptima ejecución de la planificación anual.

Resultados relevantes

- La consolidación de un conjunto de herramientas, metodologías, inventarios viales y personal técnico capacitado, que está a disposición de los GAD provinciales para gestionar y planificar la vialidad.
- El posicionamiento frente a los organismos internacionales, como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). El CONGOPE cumplió con los objetivos de PROVIAL dentro del plazo establecido. Eso genera confianza y la posibilidad de un nuevo financiamiento.
- El mejoramiento cualitativo de la planificación en los gobiernos provinciales. Ahora cuentan con un sistema de herramientas que permiten contrastar datos y aplicar metodologías para una adecuada gestión de los programas viales.

Acciones futuras

- Gestionar e institucionalizar un fondo vial, que esté conformado por herramientas técnicas legales y políticas para crear recursos que permitan a los GAD provinciales mantener y mejorar la vialidad, a largo plazo.
- Fortalecer los resultados alcanzados con estrategias que consoliden la sostenibilidad de los procesos y productos que se han entregado a los gobiernos provinciales, mejorando la delegación de vías, contratación pública y fiscalización, entre otros.
- Ejecutar PROVIAL 2 priorizando los criterios de financiamiento para los programas viales, así como la inversión en nuevas tecnologías y materiales para la construcción de redes viales.

Logros de gestión



6 talleres de capacitación a escala regional: Costa, Sierra y Amazonía, en los que se hizo la presentación de los componentes del sistema de gestión y planificación vial.



4 talleres de inducción en los que se trabajaron las diferentes metodologías para que los GAD provinciales puedan adoptar el sistema de planificación y gestión.



23 provincias cuentan con un sistema integrado y actualizado de vialidad, donde pueden consultar sobre la conexión de mercados, zonas de producción, accesibilidad e interconexión de redes viales.



Las estrategias apuntan a mitigar el cambio climático

El CONGOPE impulsa procesos de investigación con el objetivo de entregar información oportuna que aporte en la toma de decisiones en las zonas urbanas, rurales y ecosistemas.

El cambio climático es uno de los fenómenos con mayor incidencia en la calidad de vida de las personas y con afectaciones en sus territorios. El conocimiento del tema permite desplegar acciones de mitigación y adaptabilidad acordes a las transformaciones que genera. El CONGOPE lleva procesos de investigación que sirven para la toma de decisiones en los GAD provinciales, a través de los cuales se recuperan conocimientos y se articulan labores con universidades y organizaciones internacionales.

El CONGOPE ha consolidado procesos de formación y capacitación e involucramiento de diversos actores con el fin de comprender y actuar frente al avance del cambio climático y sus impactos en zonas rurales, urbanas y en ecosistemas. Sin duda, las Estrategias Provinciales de Cambio Climático (2019) son un instrumento de utilidad para los GADP al definir tareas frente a este panorama, puesto que les otorga información actualizada.

El trabajo realizado tiene un enfoque territorial, que

no se circunscribe únicamente a las competencias de los GADP, y va más allá en cuanto a las prioridades regionales con el involucramiento de los participantes. Este, al igual que otros procesos, tiene como meta fortalecer el rol del Gobierno Intermedio de los gobiernos provinciales. Esta misión ha permitido conocer las particularidades del cambio climático en territorio para comprender y decidir sobre alteraciones de la productividad, asentamientos humanos, deforestación, entre otros.

Un alcance fundamental –en el 2019– fue la alineación de las Estrategias Provinciales de Cambio Climático con los criterios de las Contribuciones Nacionales Determinadas (NDCs, por sus siglas en inglés) y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), cuya relevancia internacional conlleva el posicionamiento del compromiso de Ecuador ante la Convención Marco de Naciones Unidas Sobre el Cambio Climático. A escala nacional, las estrategias provinciales se acoplan con la Estrategia Nacional de Cambio Climático y el Plan Nacional de Desarrollo.

Resultados relevantes

- Elaboración de instrumento complementario para la actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT).
- Sistematización de la metodología para la elaboración de los diagnósticos.
- Sistematización de la metodología para la elaboración de los diagnósticos de cambio climático.

Acciones futuras

- Capacitar a los técnicos de los GADP en las potencialidades del uso de las estrategias provinciales e incorporar el cambio climático en los programas operativos territoriales de los GADP.
- Validación de las herramientas y revisión de los objetivos estratégicos o indicadores, con el fin de que puedan ser incorporados como insumos de gestión.
- Trabajar la articulación urbano-rural y sus afectaciones con el cambio climático, que sirva como insumo para los tomadores de decisiones.
- Implementar medidas que permitan concretizar las estrategias.
- Realizar un curso virtual con los GADP, implementado los instrumentos y herramientas del proyecto ejecutado.

Logros de gestión



23 estrategias provinciales frente al cambio climático.



23 diagnósticos provinciales.



Finanzas públicas y participación ciudadana son prácticas de éxito

El CONGOPE asume el desafío de fortalecer los procesos de gobernabilidad subnacional y profundizar la autonomía de los GAD provinciales, como gobiernos del territorio.

A través del proyecto ‘Fortalecimiento de las finanzas públicas de gobiernos provinciales con enfoque de gestión por resultados y participación ciudadana’, el CONGOPE implementó la gestión directa de proyectos de cooperación internacional, como parte de su trabajo. Esta iniciativa arrancó en el año 2013 y terminó en el primer semestre de 2019, permitiendo robustecer la labor institucional del CONGOPE y de los GADP, y posibilitando la articulación de actores y procedimientos para la gestión pública e instalación de capacidades técnicas.

Un resultado relevante de esta propuesta es la realización de los diagnósticos provinciales para la gestión financiera pública a través de instrumentos de calidad internacional, como la metodología PEFA (por sus siglas en inglés: Public Expenditure & Financial Accountability/Gasto público y

rendición de cuentas). Entre los resultados más importantes, se evidencia el mejoramiento de los procesos de los GADP, en cuanto a la confiabilidad del presupuesto y la transparencia en la ejecución del mismo, la aplicación de una estrategia fiscal basada en políticas, y el mejoramiento del control en los procesos de contabilidad y presentación de informes, entre otros.

Estas conclusiones fueron trasladadas a manuales y cartillas educativas que sirvieron como insumos para la herramienta informática de Articulación Plan-Presupuesto, que se encuentra en proceso de implementación en las provincias de El Oro y Carchi. A partir de la experiencia exitosa de la ejecución de este proyecto, ha sido posible desarrollar otros similares que dan continuidad y vigorizan las capacidades técnicas instaladas en las instituciones y organizaciones involucradas.

Resultados relevantes

- Elaboración de instrumentos y herramientas para la gestión de las finanzas públicas.
- Fortalecimiento de la gestión institucional del CONGOPE y de los GADP.
- Incorporación del criterio de presupuesto inclusivo (con visión de género) para la gestión financiera.
- Socialización del proceso y resultados a través de materiales educativos.

Acciones futuras

- Mantener y fortalecer los criterios y procesos utilizados en el proyecto, como aportes al trabajo del CONGOPE y de los GADP.
- Fortalecer la planificación territorial y su relación con el presupuesto.
- Establecer mecanismos para la participación de la ciudadanía y de los GADP, en temas de planificación, ejecución y fiscalización presupuestaria.
- Implementar un curso virtual sobre finanzas públicas en alianza con la Universidad Andina Simón Bolívar.

Logros de gestión



4 manuales para la gestión en los GADP:

- Manual para la Articulación Plan-Presupuesto.
- Manual para analizar nuevos ingresos para los GAD provinciales.
- Manual jurídico para la implementación de modelos de gestión financiero-tributaria.
- Manual de procedimientos de control interno.



4 cartillas educativas de formación ciudadana en finanzas públicas subnacionales.



16 microprogramas radiales educativos e informativos sobre finanzas públicas.



Las alianzas público-privadas y comunitarias transforman la producción

El proyecto CODESPA perfiló la vocación productiva de las provincias de Cotopaxi, Chimborazo e Imbabura y desarrolló manuales de cadenas de valor para sus comunidades.

La generación de conocimiento es una de las acciones estratégicas que el CONGOPE, a través del proyecto CODESPA, ejecutó en 2019. En la primera etapa de este proceso, participaron los gobiernos provinciales de Cotopaxi, Chimborazo e Imbabura, cuyas comunidades fueron parte de esta iniciativa identificando su vocación productiva. En este caso: el trigo y la alpaca.

La elaboración de guías metodológicas, las experiencias de la puesta en marcha de cadenas de valor y el manual de herramientas para la implementación de alianzas estratégicas entre actores público-privados y comunitarios son el resultado de la asistencia técnica. Estas publicaciones se han distribuido a los 23 gobiernos provinciales, como una caja de herramientas que contiene información técnica para la puesta en marcha de proyectos y mejorar los sistemas productivos de sus territorios.

El acompañamiento del CONGOPE se complementó con la capacitación a los equipos técnicos de los gobiernos provinciales, en temas como la

implementación de cadenas de valor, enfocando la vocación productiva de cada territorio. La visibilización de estas acciones se ha visto reflejada en las metodologías aplicadas por las comunidades y en sus historias de vida.

La socialización de las experiencias de los actores que han participado en este modelo de gestión, es uno de los principales objetivos. Ellos explican cómo el acompañamiento institucional ha cambiado el desarrollo local de la provincia, dinamizando la economía y generando fuentes de empleo.

Es justamente esta activación de la producción la que aparece en la práctica de un comercio justo entre las comunidades de las tres provincias y la empresa privada. Este procedimiento ha permitido fijar los precios de las materias primas, tanto del trigo, que es entregado para la elaboración a gran escala de pan y productos afines, como de la fibra de alpaca, que es el principal insumo para la producción de tejidos e hilados, que se exportan a países como Francia y Alemania.

Resultados relevantes

- Acompañamiento en la constitución de alianzas entre actores público-privados y comunitarios para fortalecer la cadena de valor de la producción de trigo y alpaca en Cotopaxi, Chimborazo e Imbabura.
- Elaboración de guías metodológicas para la puesta en marcha de programas de alianzas estratégicas para el desarrollo.
- Creación de un plan comunicacional, generado a partir del proyecto CODESPA, que busca difundir las acciones ejecutadas para que los gobiernos provinciales conozcan los antecedentes y ventajas de la implementación de este tipo de iniciativas.

Acciones futuras

- Generar más herramientas de trabajo, a través de los técnicos del CONGOPE, para seguir fortaleciendo y diversificando el proyecto de las cadenas de valor y consolidar alianzas con las empresas que están interesadas en apoyar el proyecto.
- Organizar el Encuentro Internacional Sobre las Ventajas de las Alianzas Público-Privadas y Comunitarias, con enfoque en la vocación productiva de las 23 provincias del Ecuador.
- Evaluar y dar seguimiento a los proyectos que se han puesto en marcha con el apoyo técnico y financiero del CONGOPE y CODESPA.

Logros de gestión



5 publicaciones, a manera de guías metodológicas y cajas de herramientas, se han elaborado y distribuido en los 23 gobiernos provinciales del Ecuador.



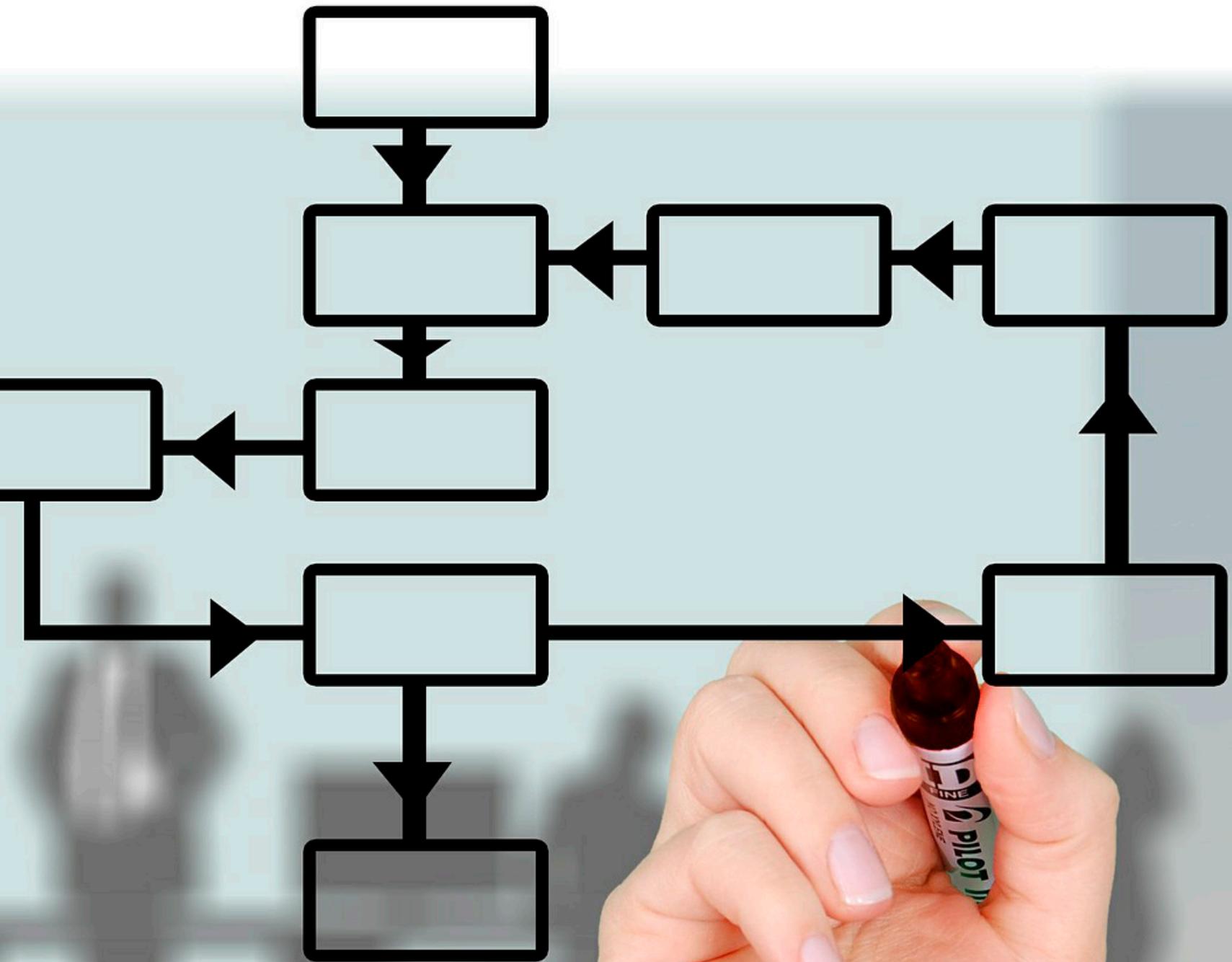
4 ciclos de capacitaciones sobre sistematización e implementación de cadenas productivas, a través de alianzas público-privadas, a las que han asistido técnicos de Fomento Productivo, Ambiente y Cooperación Internacional de las prefecturas.



2 cadenas de valor: trigo y alpaca, consolidadas con la asistencia técnica de CODESPA, en las provincias de Cotopaxi, Chimborazo e Imbabura.



GESTIÓN INSTITUCIONAL





Procesos eficientes fortalecen la cultura organizacional

La gestión administrativa, dinámica e innovadora, es un aporte significativo para el logro de las metas institucionales del CONGOPE y de los GADP.

El trabajo administrativo cotidiano exige el reconocimiento permanente de las necesidades de los usuarios internos y externos de la entidad. De esta manera, la Dirección Administrativa atiende los requerimientos técnicos, operativos y de infraestructura que impulsa la gestión del CONGOPE. Estas capacidades son transferidas a los GAD provinciales, según la demanda. De ahí que la consecución de los objetivos planteados se logra a partir del trabajo conjunto de las áreas, construyendo modelos eficientes que permitan optimizar los recursos disponibles, utilizando procedimientos automatizados, que aporten al cambio de la cultura organizacional.

La atención a las necesidades institucionales requiere de procesos administrativos confiables y oportunos.

Durante el último año se implementó el sistema de control de viáticos, que permite automatizar el registro, asignación y descargo de los valores requeridos por los funcionarios. Del mismo modo, se han mejorado otras herramientas relacionadas con la gestión del talento humano, a través de mecanismos aplicables para lograr un parámetro adecuado de administración del personal.

Todas estas acciones contribuyen al funcionamiento competente y de calidad en cada uno de los ejes administrativos aplicados en la institución, desarrollando habilidades en los colaboradores que contribuyen al fortalecimiento de su compromiso. De esta manera, se consolidan vínculos entre las demandas internas y externas, teniendo como meta ser generadores de valor para el logro de los objetivos globales del CONGOPE.

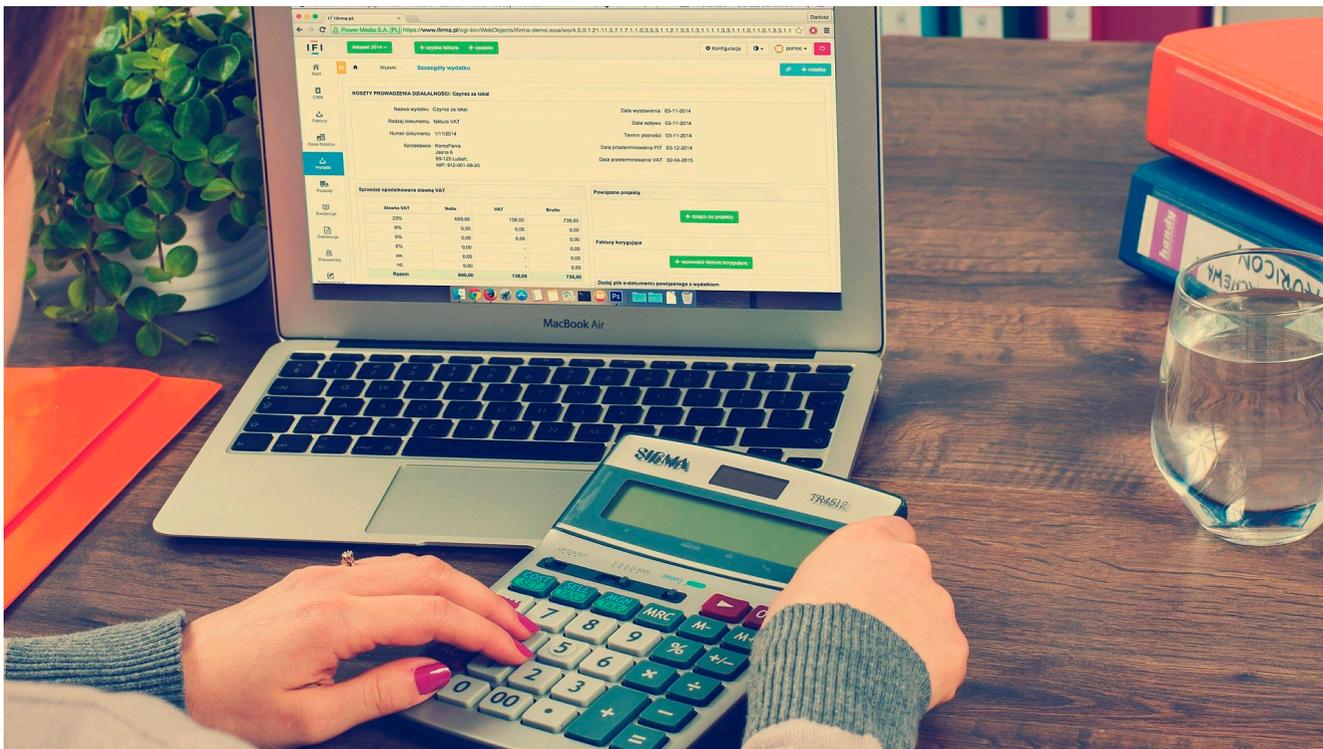
Resultados relevantes

- Implementación del sistema de viáticos para el control y registro de valores asignados.
- Automatización del registro de vacaciones del talento humano.
- Soporte permanente a las necesidades administrativas y de gestión interna del CONGOPE.
- Trabajo conjunto, entre las áreas vinculadas con proyectos, desarrollo de herramientas y procesos de actualización de normativas y de capacitación interna, en general.

Acciones futuras

- Fortalecer las herramientas automatizadas de gestión, en perspectiva de la eficiencia y optimización de los recursos en la labor administrativa.
- Consolidar procedimientos e instrumentos administrativos, de manera articulada, con las demás áreas.
- Mantener la eficiencia en la gestión administrativa, a través de la actualización de herramientas, instrumentos y procedimientos.





Fortalecimiento de capacidades para lograr óptimos resultados financieros

El objetivo principal de la Dirección Financiera es acompañar a todos los procesos contables y administrativos de las unidades que conforman el CONGOPE.

La generación de conocimiento en el ámbito financiero en cada una de las áreas del CONGOPE fue la acción estratégica más importante de la Dirección Financiera, en 2019. El principal objetivo fue coadyuvar al cumplimiento de la política institucional, fortaleciendo las capacidades internas para una óptima ejecución de los procesos. La tarea más importante fue la de actualizar las competencias del personal en subprocesos, como contabilidad, presupuesto, tesorería e impuestos.

El acompañamiento y el soporte, a la hora de ejecutar estos subprocesos, completan el ciclo financiero orientado a resultados, liderado por esta Dirección. Otra de las acciones ejecutadas con prioridad fue el control previo, procedimiento que ayuda a verificar la pertinencia de los pagos y compromisos presupuestarios. Este control

es indispensable en el caso de adquisiciones de bienes y servicios, así como en la ejecución de un proyecto de financiamiento externo.

El proceso financiero es una cadena, cada subproceso cumple un ciclo para consolidar los resultados. Desde esta perspectiva, se puso en marcha un ejercicio de validación de conocimientos y capacidades, con el objetivo de alinear las asignaciones y requerimientos, enfocándose en las necesidades más importantes de cada área.

Esta estrategia ayudó a una mejor elaboración del Plan de Compras Anual, un documento que es previamente diseñado. Sin embargo, es necesario estructurarlo con precisión y pertinencia, para ejecutar oportunamente el presupuesto asignado a cada rubro y contribuir con el cumplimiento de los objetivos del Plan Estratégico Institucional y el Plan Operativo Anual.

Resultados relevantes

- Programa de capacitación sobre el uso de la herramienta financiera SFGProv, en los módulos de contabilidad y nómina, en los gobiernos provinciales de Esmeraldas, Cañar, Cotopaxi, El Oro, Sucumbíos y Orellana.
- Cumplimiento de los pagos de bienes o servicios, adquisiciones, adhesiones con cooperantes (UE, BID) y pagos de procesos de los proyectos internacionales.
- Implementación del presupuesto por resultados en el marco de la metodología Plan-Presupuesto.

Acciones futuras

- Actualizar los procesos internos, de acuerdo con las normas financieras internacionales, que sean sugeridas por los entes rectores nacionales.
- Estar al día en la normativa legal vigente e iniciar un nuevo ciclo de capacitación y generación de conocimiento al interior del CONGOPE, como un insumo para el trabajo en territorio.
- Elaborar manuales de procedimiento institucionales para que las diferentes áreas tengan conocimiento y realicen una mejor ejecución de los procesos.

Logros de gestión



Enviar mensual y oportunamente los informes con reportes financieros a los entes rectores, como el SRI y el Ministerio de Finanzas.



Capacitación interna sobre el uso y manejo de la herramienta financiera informática SFGProv, a través de los módulos: presupuesto, contabilidad, tesorería, nómina, garantías, inventarios, activos fijos, administración de base de datos, sentencias SQL y manejo del SFGProv, como administrador.



Aprobar la Proforma 2020, a través de la herramienta informática Plan-Presupuesto.



La transformación digital es eficiencia en la gestión del territorio

El CONGOPE impulsa la implementación tecnológica, que contribuye a la toma de decisiones en los GADP en corto tiempo y con alta asertividad.

La Dirección de Tecnología e Información orienta su trabajo en dos grandes líneas: la primera está dirigida a la atención del público interno del CONGOPE, brindando soporte y asesoría técnica permanente a sus unidades; la segunda, se enfoca en los requerimientos tecnológicos de los GADP, a través de sus áreas técnicas respectivas. A escala interna, su labor consiste en el desarrollo, soporte y monitoreo de los sistemas base, como el financiero (principal), plan de presupuesto, gestión administrativa, gestión documental y sistema de viáticos, entre otros.

El Departamento de Tecnología contribuye con el mejoramiento y automatización de los procesos, como compras públicas y gestión financiera. 14 GADP cuentan con este tipo de herramientas. Entre los resultados destacados de 2019, se resalta el apoyo realizado en soporte informático y

control de calidad de software especializado para la implementación de las funcionalidades del Plan-Presupuesto del Programa de Gestión por Resultados para el Desarrollo GpRD. Esta es una experiencia exitosa porque recupera información en tiempo real, cuyos resultados facilitan la toma de decisiones en corto tiempo y con un rango de asertividad alto.

Actualmente, se cuenta con soporte técnico de segundo nivel en los GADP, con personal capacitado por el CONGOPE. De ese modo, se fortalecen las competencias técnicas y se aporta al cambio de la cultura organizacional, lo que contribuye a la optimización de tiempo y recursos. Desde esta área se ha contribuido en la definición de políticas institucionales de gestión, específicamente en la reducción del uso de papel y en el mejoramiento integral del trabajo institucional.

Resultados relevantes

- Avance en la automatización de procesos, como la firma electrónica al interior del CONGOPE para la automatización de la gestión de viáticos.
- Mejoramiento permanente del Plan Anual de Compras, a través de las soluciones implementadas.
- Definición de la política de entrega y uso del software institucional, que permite brindar control y seguimiento.

Acciones futuras

- Ampliar la implementación de la herramienta Plan-Presupuesto del Programa Gestión por Resultados para el Desarrollo GpRD y soluciones para los GADP.
- Implementar una política institucional para la reducción de trámites y uso de papel a través de soluciones de GpRD y herramientas complementarias.
- Recuperar el conocimiento de las experiencias exitosas del plan piloto.
- Consolidar la sostenibilidad financiera y técnica de las soluciones tecnológicas.
- Desarrollar una plataforma que integre todas las herramientas con las que cuenta la institución, actualmente.

Logros de gestión



1 política institucional de uso de software y sistemas.



2 provincias están ejecutando el proyecto piloto GpRD.



14 GADP cuentan con herramientas para gestionar compras públicas y para el área Financiera.

50 AÑOS
Construyendo Desarrollo

CONGOPE
Consortio de Gobiernos
Autónomos Provinciales
del Ecuador

www.congope.gob.ec